

RTI : Challenges to Existence
Power of Information & Knowledge



CENTER FOR MEDIA RESEARCH & DEVELOPMENT

RTI : Challanges to Existance Power of Information & Knowledge

Compiled by :
Surendra Chaturvedi



CENTER FOR MEDIA RESEARCH & DEVELOPMENT

First Edition	:	2008
Price	:	Rs. 50/- only
Publisher	:	Manan Designs & Publication, Jaipur
Printer	:	The Diamond Printing Press

सूचना का अधिकार अधिनियम, 2005 (2005 का अधिनियम संख्यांक 22)

प्रत्येक लोक प्राधिकारी के कार्यकरण में पारदर्शिता और उत्तरदायित्व के संवर्धन के लिए, लोक प्राधिकारियों के नियंत्रणाधीन सूचना तक पहुंच सुनिश्चित करने के लिए नागरिकों के सूचना के अधिकार की व्यावहारिक शासन पद्धति स्थापित करने, एक केन्द्रीय सूचना आयोग तथा राज्य सूचना आयोग का गठन करने और उनसे संबंधित या उनसे आनुषंगिक विषयों का उपबंध करने के लिए अधिनियम

भारत के संविधान ने लोकतंत्रात्मक गणराज्य की स्थापना की है; और लोकतंत्र शिक्षित नागरिक वर्ग तथा ऐसी सूचना की पारदर्शिता की अपेक्षा करता है, जो उसके कार्यकरण तथा भ्रष्टाचार को रोकने के लिए भी और सरकारों तथा उनके परिकरणों को शासन के प्रति उत्तरदायी बनाने के लिए अनिवार्य है, और वास्तविक व्यवहार में सूचना के प्रकटन से संभवतः अन्य लोक हितों, जिनके अंतर्गत सरकारों के दक्ष प्रचालन, सीमित राज्य वित्तीय संसाधनों के अधिकतम उपयोग और संवेदनशील सूचना की गोपनीयता को बनाए रखना भी है, के साथ विरोध हो सकता है; और लोकतंत्रात्मक आदर्श की प्रभुता को बनाए रखते हुए इन विरोधी हितों के बीच सामंजस्य बनाना आवश्यक है;

अतः अब यह समीचीन है कि ऐसे नागरिकों को, कतिपय सूचना देने के लिए, जो उसे पाने के इच्छुक हैं, उपबंध किया जाए;

भारत गणराज्य के छप्पनवें वर्ष में संसद द्वारा निम्नलिखित रूप में यह अधिनियमित हो

अध्याय 1

प्रारम्भिक

1. संक्षिप्त नाम, विस्तार और प्रारम्भ।

- (1) इस अधिनियम का संक्षिप्त नाम सूचना का अधिकार अधिनियम 2005, है।
- (2) इसका विस्तार जम्मू-कश्मीर राज्य के सिवाय सम्पूर्ण भारत पर है।

- (3) धारा 4 की उपधारा (1), धारा 5 की उपधारा (1) और उपधारा (2) धारा 12, धारा 13, धारा 15, धारा 16, धारा 24, धारा 27, और धारा 28 के उपबंध तुरंत प्रभावी होंगे और इस अधिनियम के शेष उपबंध इसके अधिनियमन के एक सौ बीसवें दिन को प्रवृत्त होंगे।

2. परिभाषाएं।

इस अधिनियम में, जब तक कि संदर्भ से अन्यथा अपेक्षित न हो,-

(क) “समुचित सरकार” से किसी ऐसे लोक प्राधिकरण के संबंध में जो

(1) केन्द्रीय सरकार या संघ राज्यक्षेत्र द्वारा स्थापित, गठित, उसके स्वामित्वाधीन, नियंत्रणाधीन या उसके द्वारा प्रत्यक्ष रूप से या अप्रत्यक्ष रूप से उपलब्ध कराई गई निधियों द्वारा पूर्णतया वित्तपोषित किया जाता है, केन्द्रीय सरकार अभिप्रेत है;

(2) राज्य सरकार द्वारा स्थापित, गठित उसके स्वामित्वाधीन, नियंत्रणाधीन या उसके द्वारा प्रत्यक्ष रूप से या अप्रत्यक्ष रूप से उपलब्ध कराई गई निधियों द्वारा पूर्णतया वित्तपोषित किया जाता है, राज्य सरकार अभिप्रेत है;

(क) “केन्द्रीय सूचना आयोग” से धारा 12 की उपधारा (1) के अधीन गठित केन्द्रीय सूचना आयोग अभिप्रेत है;

(ख) “केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी” से उपधारा (1) के अधीन पदाभिहित केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी अभिप्रेत है और इसके अंतर्गत धारा 5 की उपधारा (2) के अधीन इस प्रकार पदाभिहित कोई केन्द्रीय सहायक लोक सूचना अधिकारी भी है;

(ग) “मुख्य सूचना आयुक्त” और “सूचना आयुक्त” से धारा 12 की उपधारा (3) के अधीन नियुक्त मुख्य सूचना आयुक्त और सूचना आयुक्त अभिप्रेत है;

(घ) “सक्षम प्राधिकारी” से अभिप्रेत है-

- (1) लोक सभा या किसी राज्य की विधान सभा की या किसी ऐसे संघ राज्यक्षेत्र की, जिसमें ऐसी सभा है, दशा में अध्यक्ष और राज्य सभा या किसी राज्य की

- विधान परिषद् की दशा में सभापति;
- (2) उच्चतम न्यायालय की दशा में भारत का मुख्य न्यायमूर्ति;
 - (3) किसी उच्च न्यायालय की दशा में उच्च न्यायालय का मुख्य न्यायमूर्ति;
 - (4) संविधान द्वारा या उसके अधीन स्थापित या गठित अन्य प्राधिकरणों की दशा में, यथास्थिति, राष्ट्रपति या राज्यपाल;
 - (5) संविधान के अनुच्छेद 239 के अधीन नियुक्त प्रशासक;
- (च) “सूचना” से किसी इलैक्ट्रॉनिक रूप में धारित अभिलेख, दस्तावेज, ज्ञापन, ई-मेल, मत, सलाह, प्रेस विज्ञप्ति, परिपत्र, आदेश, लॉगबुक, संविदा, रिपोर्ट, कागजपत्र, नमूने, माडल, आंकड़ों संबंधी सामग्री और किसी प्राइवेट निकाय से संबंधित ऐसी सूचना सहित, जिस तक तत्समय प्रवृत्त किसी अन्य विधि के अधीन किसी लोक प्राधिकारी की पहुंच हो सकती है, किसी रूप में कोई सामग्री, अभिप्रेत है;
- (छ) “विहित” से, यथास्थिति, समुचित सरकार या सक्षम प्राधिकारी द्वारा अधिनियम के अधीन बनाए गए नियमों द्वारा विहित अभिप्रेत है;
- (ज) “लोक प्राधिकारी” से, –
- (क) संविधान द्वारा या उसके अधीन;
 - (ख) संसद द्वारा बनाई गई किसी अन्य विधि द्वारा;
 - (ग) राज्य विधान मंडल द्वारा बनाई किसी अन्य विधि, द्वारा;
 - (घ) समुचित सरकार द्वारा जारी की गई अधिसूचना या किए गए आदेश द्वारा, स्थापित या गठित कोई प्राधिकारी या निकाय या स्वायत्त सरकारी संस्था अभिप्रेत है और इसके अन्तर्गत, –
 - (1) कोई ऐसा निकाय है जो केन्द्रीय सरकार के स्वामित्वाधीन, नियंत्रणाधीन या उसके द्वारा प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से उपलब्ध कराई गई निधियों द्वारा वित्तपोषित है;
 - (2) कोई ऐसा गैर सरकारी संगठन है जो समुचित

सरकार, द्वारा प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से उपलब्ध कराई गई निधियों द्वारा वित्तपोषित है।

(झ) “अभिलेख” में निम्नलिखित सम्मिलित हैं -

- (क) कोई दस्तावेज, पाण्डुलिपि और फाइल;
- (ख) किसी दस्तावेज की कोई माइक्रोफिल्म, माइक्रोफिश और प्रतिकृति प्रति;
- (ग) ऐसी माइक्रोफिल्म में सन्निविष्ट प्रतिबिम्ब या प्रतिबिम्बों का पुनरुत्पादन (चाहे वर्धित रूप से हो या न हो) और
- (घ) किसी कम्प्यूटर द्वारा या किसी अन्य युक्ति द्वारा उत्पादित कोई अन्य सामग्री;

(ञ) “सूचना का अधिकार” से इस अधिनियम के अधीन पठ्युं च योग्य सूचना का जो किसी लोक प्राधिकारी द्वारा या उसके नियंत्रणाधीन धारित है, अधिकार अभिप्रेत है और जिसमें निम्नलिखित का अधिकार सम्मिलित हैं-

- (1) कृति, दस्तावेजों, अभिलेखों का निरीक्षण;
- (2) दस्तावेजों या अभिलेखों के टिप्पण, उद्धरण या प्रमाणित प्रतिलिपि लेना;
- (3) सामग्री के प्रमाणित नमूने लेना;
- (4) डिस्कट, प्लापी, टेप, वीडियो कैसेट के रूप में या किसी अन्य इलैक्ट्रीनिक रीति में या प्रिंटआउट के माध्यम से सूचना को, जहां ऐसी सूचना किसी कम्प्यूटर या किसी अन्य युक्ति में भण्डारित है, अभिप्राप्त करना;

(ट) “राज्य सूचना आयोग” से धारा 15 की उपधारा (1) के अधीन गठित राज्य सूचना आयोग अभिप्रेत है;

(ठ) “राज्य मुख्य सूचना आयुक्त” और “राज्य सूचना आयुक्त” से धारा 15 की उपधारा (3) के अधीन नियुक्त राज्य मुख्य सूचना आयुक्त और राज्य सूचना आयुक्त अभिप्रेत है;

(ड) “राज्य लोक सूचना अधिकारी” से उपधारा (1) के अधीन पदाभिहित राज्य लोक सूचना अधिकारी अभिप्रेत है और इसके अंतर्गत धारा 5 की उपधारा (2) के अधीन उस रूप में पदाभिहित राज्य सहायक लोक सूचना अधिकारी भी है;

(ढ) “पर व्यक्ति” से सूचना के लिये अनुरोध करने वाले नागरिक से भिन्न कोई व्यक्ति अभिप्रेत है, और इसके अंतर्गत कोई

लोक प्राधिकारी भी है।

अध्याय 2

सूचना का अधिकार और लोक प्राधिकारियों की बाध्यताएं

3. सूचना का अधिकार

इस अधिनियम के उपबंधों के अधीन रहते हुए, सभी नागरिकों को सूचना का अधिकार होगा।

4. लोक प्राधिकारीतों की बाध्यताएं।

(1) प्रत्येक लोक प्राधिकारी-

- (क) अपने सभी अभिलेखों को सम्यक रूप से सूचीपत्रित और अनुक्रमणिकाबद्ध ऐसी रीति और रूप में रखेगा, जो इस अधिनियम के अधीन सूचना के अधिकार को सुकर बनाता है और सुनिश्चित करेगा कि ऐसे सभी अभिलेख, जो कम्प्यूटरीकृत किए जाने के लिए समुचित हैं, युक्तियुक्त समय के भीतर और संसाधनों की उपलब्धता के अधीन रहते हुए, कम्प्यूटरीकृत और विभिन्न प्रणालियों पर संपूर्ण देश में नेटवर्क के माध्यम से संबद्ध हैं जिससे कि ऐसे अभिलेख तक पहुंच को सुकर बनाया जा सके;
- (ख) इस अधिनियम के अधिनियमन से एक सौ बीस दिन के भीतर-
 - (1) अपने संगठन की विशिष्टियां कृत्य और कर्तव्य
 - (2) अपने अधिकारियों और कर्मचारियों की शक्तियां और कर्तव्य
 - (3) विनिश्चय करने की प्रक्रिया में पालन की जाने वाली प्रक्रिया जिसमें पर्यवेक्षण और उत्तरदायित्व के माध्यम सम्मिलित हैं;
 - (4) अपने कृत्यों को निर्वहन के लिए स्वयं द्वारा स्थापित

मापमान;

- (5) अपने द्वारा या अपने नियंत्रणाधीन धारित या अपने कर्मचारियों द्वारा अपने कृत्यों के निर्वहन के लिए प्रयोग किए गए नियम, विनियम, अनुदेश, निर्देशिका और अभिलेख;
- (6) ऐसे दस्तावेजों के, जो उसके द्वारा धारित या उसके नियंत्रणाधीन हैं, प्रवर्गों का विवरण;
- (7) किसी व्यवस्था की विशिष्टियां, जो उसकी नीति की संरचना या उसके कार्यन्वयन के संबंध में जनता के सदस्यों से परामर्श के लिए या उनके द्वारा अभ्यावेदन के लिए विद्यमान हैं;
- (8) ऐसे बोर्डों, परिषदों, समितियों और अन्य निकायों के, जिनमें दो या अधिक व्यक्ति हैं, जिनका उसके भागरूप में या इस बारे में सलाह देने के प्रयोजन के लिए गठन किया गया है और इस बारे में कि क्या उन बोर्डों, परिषदों, समितियों और अन्य निकायों की बैठकें जनता के लिए खुली होंगी या ऐसी बैठकों के कार्यवृत्त तक जनता की पहुंच होगी, विवरण;
- (9) अपने अधिकारियों और कर्मचारियों की निर्देशिका;
- (10) अपने प्रत्येक अधिकारी और कर्मचारी द्वारा प्राप्त मासिक पारिश्रमिक जिसके अन्तर्गत प्रतिकर की प्रणाली भी है, जो उसके विनियमों में यथा उपबंधित हो;
- (11) सभी योजनाओं, प्रस्तावित व्ययों और किए गए संवितरणों पर रिपोर्टों की विशिष्टियां उपदर्शित करते हुए अपने प्रत्येक अभिकरण को आवंटित बजट;
- (12) सहायिकी कार्यक्रमों के निष्पादन की रीति जिसमें आवंटित राशि और ऐसे कार्यक्रमों के फायदाग्राहियों के ब्यौरे सम्मिलित हैं;
- (13) अपने द्वारा अनुदत्त रियायतों, अनुज्ञापत्रों या प्राधिकारों के प्राप्तिकर्ताओं की विशिष्टियां;
- (14) किसी इलैक्ट्रॉनिक रूप में सूचना के संबंध में ब्यौरे, जो उसको उपलब्ध हों या उसके द्वारा धारित हों;

- (15) सूचना अभिप्राप्त करने के लिए नागरिकों को उपलब्ध सुविधाओं की विशिष्टियां, जिनमें किसी पुस्तकालय या वाचन कक्ष के यदि लोक उपयोग के लिए अनुरक्षित हैं तो, कार्यकरण घंटे सम्मिलित हैं;
 - (16) लोक सूचना अधिकारियों के नाम, पदनाम और अन्य विशिष्टियां;
 - (17) ऐसी अन्य सूचना, जो विहित की जाए, प्रकाशित करेगा और तत्पश्चात इन प्रकाशनों को प्रत्येक वर्ष में अद्यतन करेगा;
 - (ग) महत्वपूर्ण नीतियों की विरचना करते समय या ऐसे विनिश्चयों की घोषणा करते समय जो जनता को प्रभावित करते हों, सभी सुसंगत तथ्यों को प्रकाशित करेगा;
 - (घ) प्रभावित व्यक्तियों को अपने प्रशासनिक या न्यायिककल्प विनिश्चयों के लिए कारण उपलब्ध कराएगा;
-
- (1) प्रत्येक लोक अधिकारी का निरंतर यह प्रयास होगा कि वह उपधारा (1) के खंड (ख) की अपेक्षाओं के अनुसार, स्वप्रेरणा से, जनता को नियमित अन्तरालों पर संसूचना के विभिन्न साधनों के माध्यम से, जिनके अन्तर्गत इंटरनेट भी है, इतनी अधिक सूचना उपलब्ध कराने के लिए उपाय करें जिससे कि जनता को सूचना प्राप्त करने के लिए इस अधिनियम का कम से कम अवलंब लेना पड़े।
 - (2) उपधारा (1) के प्रयोजन के लिए, प्रत्येक सूचना को विस्तृत रूप से और ऐसे प्ररूप और रीति में प्रसारित किया जाएगा, जो जनता के लिए सहज रूप से पहुंच योग्य हो।
 - (3) सभी सामग्री को, लागत प्रभावशीलता, स्थानीय भाषा और उस क्षेत्र में संसूचना की अत्यंत प्रभावी पद्धति को ध्यान में रखते हुए, प्रसारित किया जाएगा तथा सूचना, यथास्थिति केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य सूचना अधिकारी के

पास इलैक्ट्रानिक रूप में संभव सीमा तक निःशुल्क या माध्यम की ऐसी लागत पर या ऐसी मुद्रण लागत कीमत पर, जो विहित की जाए, सहज रूप से पहुंच योग्य होनी चाहिए।

स्पष्टीकरण-उपधारा (3) और उपधारा (4) के प्रयोजनों के लिए, “प्रसारित” से सूचना पट्टों, समाचारपत्रों, लोक उद्घोषणाओं, मीडिया प्रसारणों, इंटरनेट या किसी अन्य माध्यम से, जिसमें किसी लोक प्राधिकारी के कार्यालयों का निरीक्षण सम्मिलित है, जनता को सूचना की जानकारी देना या संसूचित कराना अभिप्रेत है।

5 लोक सूचना अधिकारियों का पदनाम।

- (1) प्रत्येक लोक प्राधिकारी, इस अधिनियम के अधिनियमन के सौ दिन के भीतर सभी प्रशासनिक एकाकों या उसके अधीन कार्यालयों में यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारियों या राज्य सूचना अधिकारियों के रूप में उतने अधिकारियों को अभिहित करेगा, जितने इस अधिनियम के अधीन सूचना के लिए अनुरोध करने वाले व्यक्तियों को सूचना प्रदान करने के लिए आवश्यक हों।
- (2) उपधारा (1) के उपबंधों पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, प्रत्येक लोक प्राधिकारी, इस अधिनियम के अधिनियमन के सौ दिन के भीतर किसी अधिकारी को प्रत्येक उपमंडल स्तर या अन्य उप जिला स्तर पर, यथास्थिति, केन्द्रीय सहायक लोक सूचना अधिकारी या किसी राज्य सहायक लोक सूचना अधिकारी के रूप में इस अधिनियम के अधीन सूचना के लिए आवेदन या अपील प्राप्त करने और उसे तत्काल, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी या धारा 19 की उपधारा (1) के अधीन विनिर्दिष्ट वरिष्ठ अधिकारी या केन्द्रीय सूचना आयोग अथवा राज्य सूचना आयोग को भेजने के लिए पदाभिहित करेगा:

परन्तु यह कि जहां सूचना या अपील के कोई आवेदन यथास्थिति, किसी केन्द्रीय सहायक लोक सूचना अधिकारी या किसी राज्य सहायक लोक सूचना अधिकारी को दिया जाता है, वहां धारा 7 की उपधारा (1) के अधीन विनिर्दिष्ट उत्तर के लिए अवधि की संगणना करने में पांच दिन की अवधि जोड़ दी जायेगी।

- (3) यथास्थिति, प्रत्येक, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी, सूचना की मांग करने वाले व्यक्तियों के अनुरोधों पर कार्रवाई करेगा और ऐसी सूचना की मांग करने वाले व्यक्तियों को युक्तियुक्त सहायता प्रदान करेगा।
- (4) यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी, ऐसे किसी अन्य अधिकारी की सहायता की मांग कर सकेगा, जिसे वह अपने कृत्यों के समुचित निर्वहन के लिए आवश्यक समझे।
- (5) कोई अधिकारी, जिसकी उपधारा (4) के अधीन सहायता चाही गई है, उसकी सहायता चाहने वाले यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी को सभी सहायता प्रदान करेगा और इस अधिनियम के उपबंधों के किसी उल्लंघन के प्रयोजनों के लिए ऐसे अन्य अधिकारी को, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी समझा जाएगा।

6 सूचना अभिप्राप्त करने के लिए अनुरोध।

- (1) कोई व्यक्ति, जो इस अधिनियम के अधीन कोई सूचना अभिप्राप्त करना चाहता है, लिखित में या इलैक्ट्रॉनिक युक्ति के माध्यम से अंग्रेजी या हिन्दी में या उस क्षेत्र की जिसमें आवेदन किया जा रहा है, राजभाषा में ऐसी फीस के साथ, जो विहित की जाए –
 - (क) संबंधित लोक प्राधिकरण के यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी;
 - (ख) यथास्थिति, केन्द्रीय सहायक लोक सूचना अधिकारी या राज्य सहायक लोक सूचना अधिकारी, को, उसके द्वारा मांगी गई सूचना की विशिष्टियां, विनिर्दिष्ट करते हुए अनुरोध करेगा;

परन्तु जहां अनुरोध लिखित में नहीं किया जा सकता है, वहां, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी अनुरोध करने वाले व्यक्ति को सभी युक्तियुक्त सहायता मौखिक रूप से देगा, जिससे कि उसे लेखबद्ध किया जा सके।

- (2) सूचना के लिए अनुरोध करने वाले आवेदक से सूचना का अनुरोध करने के लिए किसी कारण को या किसी अन्य व्यक्तिगत ब्यौरे को, सिवाय उसके जो उससे संपर्क करने के लिए आवश्यक हो, देने की अपेक्षा नहीं की जाएगी।
- (3) जहां, कोई आवेदन किसी लोक प्राधिकारी को किसी ऐसी सूचना के लिए अनुरोध करते हुए किया जाता है, –

- (1) जो किसी अन्य लोक प्राधिकारी द्वारा धारित है; या
- (2) जिसकी विषय-वस्तु किसी अन्य लोक प्राधिकारी के कृत्यों से अधिक निकट रूप से संबंधित है, वहां, वह लोक प्राधिकारी, जिसको ऐसा आवेदन किया जाता है, ऐसे आवेदन या उसके ऐसे भाग को, जो समुचित हो, उस अन्य लोक प्राधिकारी को अंतरित करेगा और ऐसे अंतरण के बारे में आवेदक को तुरन्त सूचना देगा;

परन्तु यह कि इस उपधारा के अनुसरण में किसी आवेदन का अंतरण यथासाध्य शीघ्रता से किया जाएगा, किन्तु किसी भी दशा में आवेदन की प्राप्ति की तारीख से पांच दिनों के पश्चात् नहीं किया जाएगा।

7. अनुरोध का निपटारा।

- (1) धारा 5 की उपधारा (2) के परंतुक या धारा 6 की उपधारा (3) के परंतुक के अधीन रहते हुए, धारा 6 के अधीन अनुरोध के प्राप्त होने पर, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी, यथासंभव शीघ्रता से, और किसी भी दशा में अनुरोध की प्राप्ति के तीस दिन के भीतर, ऐसी फीस के संदाय पर, जो विहित की जाए, या तो सूचना उपलब्ध कराएगा या धारा 8 और धारा 9 में विनिर्दिष्ट कारणों में से किसी कारण से अनुरोध को अस्वीकार करेगा; परन्तु जहां मांगी गई जानकारी का संबंध किसी व्यक्ति के जीवन या स्वतंत्रता से है, वहां वह अनुरोध प्राप्त होने के अड़तालीस घंटे के भीतर उपलब्ध कराई जाएगी।
- (2) यदि, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी उपधारा (1) के अधीन विनिर्दिष्ट अवधि के भीतर सूचना के लिए अनुरोध पर विनिश्चय करने में असफल रहता है तो, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी के बारे में यह समझा जाएगा कि उसने अनुरोध को नामंजूर कर दिया है।
- (3) जहां, सूचना उपलब्ध कराने की लागत के रूप में किसी और फीस के संदाय पर सूचना उपलब्ध कराने का विनिश्चय किया जाता है, वहां यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी अनुरोध करने वाले व्यक्ति को, -
 - (क) उसके द्वारा यथावधारित सूचना उपलब्ध कराने की लागत के रूप में और फीस के ब्यौरे जिनके साथ

उपधारा (1) के अधीन विहित फीस के अनुसार रकम निकालने के लिए की गई संगणनाएं होगी, देते हुए उससे उस फीस को जमा करने का अनुरोध करते हुए कोई संसूचना भेजेगा और उक्त संसूचना के प्रेषण और फीस के संदाय के बीच मध्यवर्ती अवधि को उस धारा में निर्दिष्ट तीस दिन की अवधि की संगणना करने के प्रयोजन के लिए अपविर्जित किया जाएगा;

- (ख) प्रभारित फीस की रकम या उपलब्ध कराई गई पहुंच के प्ररूप के बारे में, जिसके अंतर्गत अपील प्राधिकारी की विशिष्टियां, समय-सीमा, प्रक्रिया और कोई अन्य प्ररूप भी है, विनिश्चय करने का पुनर्विलोकन करने के संबंध में उसके अधिकार से संबंधित सूचना देते हुए कोई संसूचना भेजेगा।
- (4) जहां इस अधिनियम के अधीन सूचना अभिलेख या उसके किसी भाग तक पहुंच अपेक्षित है, और ऐसा व्यक्ति, जिसको पहुंच उपलब्ध कराई जानी है, संवेदनात्मक रूप से निःशक्त है, वहां यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी सूचना तक पहुंच को समर्थ बनाने के लिए सहायता उपलब्ध कराएगा जिसमें निरीक्षण के लिए ऐसी सहायता कराना भी सम्मिलित है, जो समुचित हो।
- (5) जहां, सूचना तक पहुंच मुद्रित या किसी इलैक्ट्रानिक रूपविधान में उपलब्ध कराई जानी है वहां आवेदक, उपधारा (6) के अधीन रहते हुए ऐसी फीस का संदाय करेगा, जो विहित की जाए, परन्तु धारा 6 की उपधारा (1) और धारा 7 की उपधारा (1) और उपधारा (5) के अधीन विहित फीस युक्तियुक्त होगी और ऐसे व्यक्तियों से, जो गरीबी की रेखा के नीचे हैं, जैसा समुचित सरकार द्वारा अवधारित किया जाए कोई फीस प्रभारित नहीं की जाएगी।
- (6) उपधारा (5) में किसी बात के होते हुए भी, जहां कोई लोक प्राधिकारी उपधारा (1) में विनिर्दिष्ट समय सीमा का अनुपालन करने में असफल रहता है, वहां सूचना के लिए अनुरोध करने वाले व्यक्ति को प्रभार के बिना सूचना उपलब्ध कराई जाएगी।
- (7) उपधारा (1) के अधीन कोई विनिश्चय करने से पूर्व, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी धारा 11 के अधीन पर व्यक्ति द्वारा किए गए अभ्यावेदन को ध्यान में रखेगा।

(8) जहां, किसी अनुरोध को उपधारा (1) के अधीन अस्वीकृत किया गया है, वहां यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी अनुरोध करने वाले व्यक्ति को ;-

- (1) ऐसी अस्वीकृति के लिए कारण;
- (2) वह अवधि, जिसके भीतर ऐसी अस्वीकृति के विरुद्ध कोई अपील की जा सकेगी; और
- (3) अपील प्राधिकारी की विशिष्टियां संसूचित करेगा।

(9) किसी सूचना को साधारणतया उसी प्ररूप में उपलब्ध कराया जाएगा, जिसमें उसे मांगा गया है, जब तक कि वह लोक प्राधिकारी के स्रोतों को अनुपाती रूप से विचलित न करता हो, या प्रश्नगत अभिलेख की सुरक्षा या संरक्षण के प्रतिकूल न हो।

8. सूचना के प्रकट किये जाने से छूट।

(1) इस अधिनियम में अंतर्विष्ट किसी बात के होते हुए भी, व्यक्ति को निम्नलिखित सूचना देने की बाध्यता नहीं होगी।

- (क) सूचना, जिसके प्रकटन से भारत की प्रभुता और अखण्डता, राज्य की सुरक्षा, रणनीति, वैज्ञानिक या आर्थिक हित, विदेश से संबंध पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ता हो या किसी अपराध को करने का उद्दीपन होता है;
- (ख) सूचना, जिसके प्रकाशन को किसी न्यायालय या अधिकरण द्वारा अभिव्यक्त रूप से निषिद्ध किया गया है या जिसके प्रकटन से न्यायालय का अवमान होता है;
- (ग) सूचना, जिसके प्रकटन से संसद या किसी राज्य के विधान मंडल के विशेषाधिकार का भंग कारित होगा;
- (घ) सूचना, जिसमें वाणिज्यिक विश्वास, व्यापार गोपनीयता या बौद्धिक संपदा सम्मिलित है, जिसके प्रकटन से किसी पर व्यक्ति की प्रतियोगी स्थिति को नुकसान होता है, जब तक कि सक्षम प्राधिकारी का यह समाधान नहीं हो जाता है कि ऐसी सूचना के प्रकटन से विस्तृत लोक हित का समर्थन होता है;
- (ङ) किसी व्यक्ति को उसकी वैश्वासिक नातेदारी में उपलब्ध, जब तक कि सक्षम प्राधिकारी का यह समाधान नहीं हो जाता है कि ऐसी सूचना के प्रकटन से विस्तृत लोक हित का समर्थन होता है;
- (च) किसी विदेशी सरकार से विश्वास में प्राप्त सूचना;

- (छ) सूचना जिसकी प्रकट करना किसी व्यक्ति के जीवन या शारीरिक सुरक्षा को खतरे में डालेगा या जो विधि प्रवर्तन या सुरक्षा प्रयोजन के लिए विश्वास में दी गई किसी सूचना या सहायता के स्रोत की पहचान करेगा;
- (ज) सूचना, जिससे अपराधियों के अन्वेषण, पकड़े जाने या अभियोजन की क्रिया में अड़चन पड़ेगी;
- (झ) मंत्रिमंडल के कागजपत्र, जिसमें मंत्रिपरिषद, सचिवों और अन्य अधिकारियों के विचार विमर्श के अभिलेख सम्मिलित हैं :

परन्तु यह और कि मंत्रिपरिषद के विनिश्चय, उनके कारण तथा वह सामग्री जिसके आधार पर विनिश्चय किए गए थे, विनिश्चय किए जाने और विषय के पूरा या समाप्त होने के पश्चात जनता को उपलब्ध कराए जाएंगे:

परन्तु यह और कि वे विषय जो इस धारा में विनिर्दिष्ट छूटों के अंतर्गत आते हैं, प्रकट नहीं किए जाएंगे;

- (ज) सूचना, जो व्यक्तिगत सूचना से संबंधित है, जिसका प्रकटन किसी लोक क्रियाकलाप या हित से संबंध नहीं रखता है या जिससे व्यक्ति की एकांतता पर अनावश्यक अतिक्रमण होगा, जब तक कि, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी या अपील प्राधिकारी का यह समाधान नहीं हो जाता है कि ऐसी सूचना का प्रकटन विस्तृत लोक हित में न्यायोचित है: परन्तु ऐसी सूचना के लिए, जिसको यथास्थिति, संसद या किसी विधान मंडल को देने से इंकार नहीं किया जा सकता है, किसी व्यक्ति को इंकार नहीं किया जा सकेगा।
- (2) शासकीय गुप्त बातें अधिनियम, 1923 में, उपधारा (1) के अनुसार अनुज्ञेय किसी छूट में किसी बात के होते हुए भी, किसी लोक प्राधिकारी को सूचना तक पहुंच अनुज्ञात की जा सकेगी, यदि सूचना के प्रकटन में, लोक हित, संरक्षित हितों के नुकसान से अधिक है।
- (3) उपधारा (1) के खण्ड (क), खण्ड (ग), और खण्ड (झ) के उपबंधों के

अधीन रहते हुए, किसी ऐसी घटना, वृत्तांत या विषय से संबंधित कोई सूचना, जो उस तारीख से, जिसको धारा 6 के अधीन कोई अनुरोध किया जाता है, बीस वर्ष पूर्व घटित हुई थी या हुआ था, उस धारा के अधीन अनुरोध करने वाले किसी व्यक्ति को उपलब्ध कराई जायेगी;

परन्तु यह कि जहां उस तारीख के बारे में, जिससे बीस वर्ष की उक्त अवधि को संगणित किया जाता है, कोई प्रश्न उद्भूत होता है, वहां इस अधिनियम में उसके लिए उपबंधित प्रायिक अपीलों के अधीन रहते हुए केन्द्रीय सरकार का विनिश्चय अंतिम होगा।

9. कतिपय मामलों में पहुंच के लिए अस्वीकृति के आधार।

धारा 8 के उपबन्धों पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, यथास्थिति, कोई केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या कोई राज्य लोक सूचना अधिकारी सूचना के किसी अनुरोध को वहां अस्वीकार कर सकेगा, जहां पहुंच उपलब्ध कराने के लिए ऐसा अनुरोध राज्य से भिन्न किसी व्यक्ति के अस्तित्वयुक्त प्रतिलिप्याधिकार का उल्लंघन अन्तर्विलित करेगा।

10 पृथ्यकरणीयता।

- (1) जहां सूचना तक पहुंच के अनुरोध को इस आधार पर अस्वीकार किया जाता है कि वह ऐसी सूचना के संबंध में है जो प्रकट किए जाने से छूट प्राप्त है वहां इस अधिनियम में किसी बात के होते हुए भी, पहुंच अभिलेख के उस भाग तक उपलब्ध कराई जा सकेगी जिसमें कोई ऐसी सूचना अन्तर्विष्ट नहीं है, जो इस अधिनियम के अधीन प्रकट किये जाने से छूट प्राप्त हो और जो किसी ऐसे भाग से, जिसमें छूट प्राप्त सूचना अन्तर्विष्ट है, युक्तियुक्त रूप से प्रथक की जा सकती है।
- (2) जहां उपधारा (1) के अधीन अभिलेख के किसी भाग तक पहुंच अनुदत्त की जाती है, वहां, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना

अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी निम्नलिखित सूचना देते हुए आवेदक को एक सूचना देगा कि:-

- (क) अनुरोध किए गए अभिलेख का केवल एक भाग ही, उस अभिलेख से उस सूचना को जो प्रकटन से छूट प्राप्त है प्रथक करने के पश्चात उपलब्ध कराया जा रहा है,
- (ख) विनिश्चय के लिए कारण, जिनके अंतर्गत तथ्य के किसी महत्वपूर्ण प्रश्न पर उस सामग्री के प्रति, जिस पर वे निष्कर्ष आधारित थे निर्देश करते हुए कोई निष्कर्ष भी है।
- (ग) विनिश्चय करने वाले व्यक्ति का नाम और पदनाम,
- (घ) उसके द्वारा संगणित फीस के ब्यौरे और फीस की वह रकम जिसकी आवेदन से निक्षेप करने की अपेक्षा की जाती है, और
- (ङ) सूचना के भाग को प्रकट न किए जाने के संबंध में विनिश्चय के पुनर्विलोकन के बारे में उसके अधिकार, प्रभारित फीस की रकम या उपलब्ध कराया गया पहुंच का प्ररूप, जिसके अन्तर्गत, यथास्थिति, धारा 19 की उपधारा (1) के अधीन विनिर्दिष्ट वरिष्ठ अधिकारी या केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी की विशिष्टियां, समय सीमा प्रक्रिया और कोई अन्य पहुंच का प्ररूप भी है।

11. पर व्यक्ति सूचना।

- (1) जहां, यथास्थिति, किसी केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी का, इस अधिनियम के अधीन किए गए अनुरोध पर कोई ऐसी सूचना या अभिलेख या उसके किसी भाग को प्रकट करने का आशय है, जो किसी पर व्यक्ति से संबंधित है या उसके द्वारा इसका प्रदाय किया गया है और उस पर व्यक्ति द्वारा उसे गोपनीय माना गया है, वहां, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी अनुरोध प्राप्त होने से पांच दिन के भीतर, ऐसे पर व्यक्ति को अनुरोध की और इस तथ्य की लिखित रूप में सूचना देगा कि, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी का उक्त सूचना या अभिलेख या उसके किसी भाग को प्रकट करने का आशय है, और इस बारे में कि सूचना प्रकट की जानी चाहिए या नहीं, लिखित में या मौखिक रूप से निवेदन करने के

लिए पर व्यक्ति को आमंत्रित करेगा तथा सूचना के प्रकटन के बारे में कोई विनिश्चय करते समय पर व्यक्ति के ऐसे निवेदन को ध्यान में रखा जाएगा।

परन्तु विधि द्वारा संरक्षित व्यापार या वाणिज्यिक गुप्त बातों की दशा के सिवाय, यदि ऐसे प्रकटन में लोकहित, ऐसे पर व्यक्ति हितों की किसी संभावित अपहानि या क्षति से अधिक महत्वपूर्ण है तो प्रकटन अनुज्ञात किया जा सकेगा।

- (2) जहां उपधारा (1) के अधीन, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी द्वारा पर व्यक्ति पर किसी सूचना या अभिलेख या उसके किसी भाग के बारे में किसी सूचना की तामील की जाती है वहां ऐसे पर व्यक्ति को, ऐसी सूचना की प्राप्ति की तारीख से दस दिन के भीतर, प्रस्तावित प्रकरण के विरुद्ध अभ्यावेदन करने का अवसर दिया जाएगा।
- (3) धारा 7 में किसी बात के होते हुए भी, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी धारा 6 के अधीन अनुरोध प्राप्त होने के पश्चात चालीस दिन के भीतर यदि पर व्यक्ति को उपधारा (2) के अधीन अभ्यावेदन करने का अवसर दे दिया गया है, तो इस बारे में विनिश्चय करेगा कि सूचना उक्त या अभिलेख या उसके भाग का प्रकटन किया जाए या नहीं और अपने विनिश्चय की सूचना लिखित में पर व्यक्ति को देगा।
- (4) उपधारा (3) के अधीन दी गई सूचना में यह कथन भी सम्मिलित होगा कि वहां पर व्यक्ति, जिसे सूचना दी गई है, धारा 19 के अधीन उक्त विनिश्चय के विरुद्ध अपील करने का हकदार है।

अध्याय 3

केन्द्रीय सूचना आयोग

12. केन्द्रीय सूचना आयोग का गठन।

(1) केन्द्रीय सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा केन्द्रीय सूचना आयोग के नाम से ज्ञात एक निकाय का गठन, करेगी, जो ऐसी शक्तियों का प्रयोग और ऐसे कृत्यों का पालन करेगा, जो उसे इस अधिनियम के अधीन सौंपे जाएं।

(2) केन्द्रीय सूचना आयोग निम्नलिखित से मिलकर बनेगा।

(क) केन्द्रीय सूचना आयुक्त, और

(ख) दस से अनधिक उतनी संख्या में केन्द्रीय सूचना आयुक्त, जितने आवश्यक समझे जाएं

(3) मुख्य सूचना आयुक्त और सूचना आयुक्तों की नियुक्ति राष्ट्रपति द्वारा निम्नलिखित से मिलकर बनी समिति की सिफारिश पर की जाएगी।

(1) प्रधानमंत्री, जो समिति का अध्यक्ष होगा।

(2) लोकसभा में विपक्ष का नेता, और

(3) प्रधानमंत्री द्वारा नामनिर्दिष्ट संघ मंत्रिमण्डल का एक मंत्री।

स्पष्टीकरण- शंकाओं के निवारण के लिए यह धोषित किया जाता है कि जहां लोक सभा में विपक्ष के नेता को उस रूप में मान्यता नहीं दी गई है, वहां लोक सभा में सरकार के विपक्षी एकल सबसे बड़े समूह के नेता को विपक्ष का नेता समझा जाएगा।

(4) केन्द्रीय सूचना आयोग के कार्यों का साधारण निदेशन और प्रबंधन मुख्य सूचना आयुक्त में निहित होगा, जिसकी सहायता सूचना आयुक्तों द्वारा की जाएगी और वह ऐसी सभी शक्तियों का प्रयोग और ऐसे सभी कार्य और बातें कर सकेगा जिनका केन्द्रीय सूचना आयोग द्वारा स्वतंत्र रूप से इस अधिनियम के अधीन किसी अन्य प्राधिकारी के

निर्देशों के अधीन रहे बिना प्रयोग किया जा सकता है या जो की जा सकती है।

(5) मुख्य सूचना आयुक्त और सूचना आयुक्त विधि, विज्ञान और प्रौद्योगिकी, समाज सेवा, प्रबंध, पत्रकारिता, जनसंपर्क माध्यम या प्रशासन तथा शासन का व्यापक ज्ञान और अनुभव रखने वाले जनजीवन में प्रख्यात व्यक्ति होंगे।

(6) मुख्य सूचना आयुक्त या कोई सूचना आयुक्त, यथास्थिति संसद का सदस्य या किसी राज्य या संघ राज्यक्षेत्र के विधान मंडल का सदस्य नहीं होगा या कोई अन्य लाभ का पद धारित नहीं करेगा या किसी राजनैतिक दल से संबद्ध नहीं होगा अथवा कोई कारोबार नहीं करेगा या कोई वृत्ति नहीं करेगा।

(7) केन्द्रीय सूचना आयोग का मुख्यालय, दिल्ली में होगा और केन्द्रीय सूचना आयोग, केन्द्रीय सरकार के पूर्व अनुमोदन से, भारत में अन्य स्थानों पर कार्यालय स्थापित कर सकेगा।

13. पदावधि और सेवा शर्तें।

(1) सूचना आयुक्त, उस तारीख से जिसको वह अपना पद ग्रहण करता है पांच वर्ष की अवधि के लिए पद धारण करेगा और पुनर्नियुक्ति के लिए पात्र नहीं होगा।

परन्तु यह कि कोई मुख्य सूचना आयुक्त पैंसठ वर्ष की आयु प्राप्त करने के पश्चात उस रूप में पद धारण नहीं करेगा।

(2) प्रत्येक सूचना आयुक्त, उस तारीख से, जिसको वह अपना पद ग्रहण करता है, पांच वर्ष की अवधि के लिए या पैंसठ वर्ष की आयु प्राप्त करने तक, इनमें से जो भी पूर्वतर हो पद धारण करेगा और ऐसे सूचना आयुक्त के रूप में पुनर्नियुक्ति के लिए पात्र नहीं होगा।

परन्तु प्रत्येक सूचना आयुक्त, इस उपधारा के अधीन अपना पद रिक्त करने पर, धारा 12 की उपधारा (3) में विनिर्दिष्ट रीति से मुख्य सूचना आयुक्त के रूप में नियुक्ति के लिए पात्र होगा। परन्तु यह और कि जहां सूचना आयुक्त को मुख्य सूचना आयुक्त के रूप में नियुक्त किया जाता है वहां उसकी पदावधि सूचना आयुक्त और मुख्य

सूचना आयुक्त के रूप में कुल मिलाकर पांच वर्ष से अधिक नहीं होगी।

- (3) मुख्य सूचना आयुक्त या कोई सूचना आयुक्त अपना, पद ग्रहण करने से पूर्व राष्ट्रपति या उनके द्वारा इस निमित्त प्राधिकृत किसी अन्य व्यक्ति के समक्ष पहली अनुसूची में इस प्रयोजन के लिए उपवर्णित प्ररूप के अनुसार एक शपथ या प्रतिज्ञान लेगा और उस पर हस्ताक्षर करेगा।
- (4) मुख्य सूचना आयुक्त या कोई सूचना आयुक्त किसी भी समय, राष्ट्रपति को संबोधित अपने हस्ताक्षर सहित लेख द्वारा अपना पद त्याग सकेगा।
परन्तु मुख्य सूचना आयुक्त या किसी सूचना आयुक्त को धारा 14 में विनिर्दिष्ट रीति से हटाया जा सकेगा।
- (5) संदेय वेतन और भत्ते तथा सेवा के अन्य निबंधन और शर्तें—
 - (क) मुख्य सूचना आयुक्त की वही होगी, जो मुख्य निर्वाचन आयुक्त की है।
 - (ख) सूचना आयुक्त की वही होगी, जो निर्वाचन आयुक्त की है :

परन्तु यदि मुख्य सूचना आयुक्त या कोई सूचना आयुक्त, अपनी नियुक्ति के समय, भारत सरकार के अधीन या किसी राज्य सरकार के अधीन किसी पूर्व सेवा के संबंध में कोई पेंशन, अक्षमता या क्षति पेंशन से भिन्न प्राप्त कर रहा है तो मुख्य सूचना आयुक्त या सूचना आयुक्त के रूप में सेवा के संबंध में उसके वेतन में से, उस पेंशन की, जिसके अंतर्गत पेंशन का ऐसा कोई भाग, जिसे संराशिकृत किया गया था और सेवा निवृत्ति उपदान के समतुल्य पेंशन को छोड़कर, सेवानिवृत्ति फायदों के अन्य रूपों के समतुल्य पेंशन भी है, रकम को कम कर दिया जाएगा।

परन्तु यह और कि यदि मुख्य सूचना आयुक्त या कोई सूचना आयुक्त, अपनी नियुक्ति के समय, किसी केन्द्रीय अधिनियम या राज्य अधिनियम द्वारा या उसके अधीन स्थापित किसी निगम में या केन्द्रीय सरकार या राज्य सरकार के स्वामित्वाधीन या नियंत्रणाधीन किसी सरकारी कंपनी में की गई किसी पूर्व सेवा के संबंध में सेवानिवृत्ति फायदे प्राप्त कर रहा है तो मुख्य सूचना आयुक्त या सूचना आयुक्त, के रूप में सेवा के संबंध में उसके वेतन में से, सेवानिवृत्ति फायदों के समतुल्य पेंशन की

रकम कम कर दी जाएगी :

परन्तु यह भी कि मुख्य सूचना आयुक्त या सूचना आयुक्त के वेतन, भत्तों और सेवा की अन्य शर्तों में उसकी नियुक्ति के पश्चात उसके अलाभकर रूप में कोई परिवर्तन नहीं किया जाएगा।

(6) केन्द्रीय सरकार, मुख्य सूचना आयुक्त या सूचना आयुक्तों को उतने अधिकारी और कर्मचारी उपलब्ध कराएगी, जितने इस अधिनियम के अधीन उनके कृत्यों के दक्ष पालन के लिए आवश्यक हों और इस अधिनियम के प्रयोजन के लिए नियुक्त किए गए अधिकारियों और अन्य कर्मचारियों को संदेय वेतन और भत्ते तथा सेवा के निबंधन और शर्तें ऐसी होंगी जो विहित की जाएं।

14. सूचना आयुक्त या मुख्य सूचना आयुक्त को हटाया जाना।

- (1) उपधारा (3) के उपबंधों के अधीन रहते हुए, मुख्य सूचना आयुक्त या किसी सूचना आयुक्त को राष्ट्रपति के आदेश द्वारा साबित कदाचार या असमर्थता के आधार पर उसके पद से तभी हटाया जाएगा, जब उच्चतम न्यायालय ने, राष्ट्रपति द्वारा उसे किए गए किसी निर्देश पर जांच के पश्चात यह रिपोर्ट दी हो कि, यथास्थिति, मुख्य सूचना आयुक्त या सूचना आयुक्त को उस आधार पर हटा दिया जाना चाहिए।
- (2) राष्ट्रपति, उस मुख्य सूचना आयुक्त या सूचना आयुक्त को जिसके विरुद्ध उपधारा (4) के अधीन उच्चतम न्यायालय को निर्देश किया गया है, ऐसे निर्देश पर उच्चतम न्यायालय की रिपोर्ट प्राप्त होने पर राष्ट्रपति द्वारा आदेश पारित किए जाने तक पद से निलंबित कर सकेगा और यदि आवश्यक समझे तो, जांच के दौरान कार्यालय में उपस्थित होने से भी प्रतिषिद्ध कर सकेगा।
- (3) उपधारा (1) में अंतर्विष्ट किसी बात के होते हुए भी राष्ट्रपति, मुख्य सूचना आयुक्त या किसी सूचना आयुक्त को आदेश द्वारा पद से हटा सकेगा, यदि, यथास्थिति, मुख्य सूचना आयुक्त या सूचना आयुक्त -

(क) दिवालिया न्यायनिर्णित किया गया है; या

- (ख) वह ऐसे अपराध में दोष सिद्ध ठहराया गया है, जिसमें राष्ट्रपति की राय में नैतिक अधमता अन्तर्वलित है; या
 - (ग) अपनी पदावधि के दौरान, अपने पद के कर्तव्यों से परे किसी वैतनिक नियोजन में लगा हुआ है; या
 - (घ) राष्ट्रपति की राय में, मानसिक या शारारिक अक्षमता के कारण पद पर बने रहने के अयोग्य है ; या
 - (ङ) उसने ऐसे वित्तीय और अन्य हित अर्जित किए हैं, जिनसे मुख्य सूचना आयुक्त या सूचना आयुक्त के रूप में उसके कृत्यों पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ने की संभावना है।
- (4) यदि मुख्य सूचना आयुक्त या कोई सूचना आयुक्त, किसी प्रकार भारत सरकार द्वारा या उसकी ओर से की गई किसी संविदा या करार से संबद्ध या उसमें हितबद्ध है या किसी निगमित कंपनी के किसी सदस्य के रूप में से अन्यथा और उसके अन्य सदस्यों के साथ सामान्यतः उसके लाभ में या उससे प्रोद्भूत होने वाले किसी फायदे के लिए, या परिलब्धियों में हिस्सा लेता है तो वह, उपधारा (1) के प्रयोजनों के लिए, कदाचार का दोषी समझा जाएगा।

अध्याय 4

राज्य सूचना आयोग

15. राज्य सूचना आयोग का गठन।

- (1) प्रत्येक राज्य सरकार राजपत्र में अधिसूचना द्वारा..... (राज्य का नाम) सूचना आयोग के नाम से ज्ञात एक निकाय का गठन करेगी, जो ऐसी शक्तियों का प्रयोग और ऐसे कृत्यों का पालन करेगा, जो उसे इस अधिनियम के अधीन सौंपे जाएं।
- (2) राज्य सूचना आयोग निम्नलिखित से मिलकर बनेगा—
 - (क) राज्य मुख्य सूचना आयुक्त; और
 - (ख) दस से अनधिक उतनी संख्या में राज्य सूचना आयुक्त, जितने आवश्यक समझे जाएं।

- (3) राज्य मुख्य सूचना आयुक्त और राज्य सूचना आयुक्तों की नियुक्ति राज्यपाल द्वारा निम्नलिखित से मिलकर बनी किसी समिति पर की जाएगी,-
- (क) मुख्यमंत्री, जो समिति का अध्यक्ष होगा;
 - (ख) विधान सभा में विपक्ष का नेता ; और
 - (ग) मुख्यमंत्री द्वारा नाम निर्देशित किया जाने वाला मंत्रीमंडल का सदस्य ।

स्पष्टीकरण- शंकाओं को दूर करने के प्रयोजनों के लिए यह घोषित किया जाता है कि जहां विधान सभा में विपक्षी दल के नेता को उस रूप में मान्यता नहीं दी गई है, वहां विधान सभा में सरकार के विपक्षी एकल सबसे बड़े समूह के नेता को विपक्षी दल का नेता समझा जाएगा ।

- (4) राज्य सूचना आयोग के कार्यों का साधारण अधीक्षण, निदेशन और प्रबंध राज्य मुख्य सूचना आयुक्त में निहित होगा, जिसकी राज्य सूचना आयुक्तों द्वारा सहायता की जाएगी और वह सभी ऐसी शक्तियों का प्रयोग कर सकेगा और सभी ऐसे कार्य और बातें कर सकेगा जो राज्य सूचना आयोग द्वारा इस अधिनियम के अधीन किसी अन्य प्राधिकारी के निर्देशों के अधीन रहे बिना स्वतंत्र रूप से प्रयोग की जा सकती हैं ।
- (5) राज्य मुख्य सूचना आयुक्त और राज्य सूचना आयुक्त विधि, विज्ञान और प्रौद्योगिकी, समाजसेवा, प्रबंध, पत्रकारिता, जनसंपर्क माध्यम या प्रशासन और शासन में व्यापक ज्ञान और अनुभव वाले समाज में प्रख्यात व्यक्ति होंगे ।
- (6) राज्य मुख्य सूचना आयुक्त, या राज्य सूचना आयुक्त यथास्थिति, संसद् का सदस्य या किसी राज्य या संघ राज्यक्षेत्र के विधान मंडल का सदस्य नहीं होगा या कोई अन्य लाभ का पद धारण नहीं करेगा या किसी राजनीतिक दल से संबद्ध नहीं होगा या कोई कारोबार नहीं करेगा या कोई वृत्ति नहीं करेगा ।
- (7) राज्य सूचना आयोग का मुख्यालय राज्य में ऐसे स्थान पर होगा, जिसे राज्य सरकार राजपत्र में अधिसूचना द्वारा विनिर्दिष्ट करे और

राज्य सूचना आयोग राज्य सरकार के पूर्व अनुमोदन से, राज्य में अन्य स्थानों पर अपने कार्यालय स्थापित कर सकेगा।

16 पदावधि और सेवा शर्तें।

- (1) राज्य मुख्य सूचना आयुक्त उस तारीख से, जिसको वह अपना पद ग्रहण करता है, पांच वर्ष की अवधि के लिए पद धारण करेगा और पुनर्नियुक्ति के लिए पात्र नहीं होगा।

परन्तु कोई राज्य मुख्य सूचना आयुक्त पैंसठ वर्ष की आयु प्राप्त करने के पश्चात उस रूप में पद धारण नहीं करेगा।

- (2) प्रत्येक राज्य सूचना आयुक्त उस तारीख से, जिसको वह अपना पद ग्रहण करता है, पांच वर्ष की अवधि के लिए या पैंसठ वर्ष की आयु प्राप्त करने तक इनमें से जो भी पूर्वतर हो, पद धारण करेगा और सूचना आयुक्त के रूप में पुनर्नियुक्ति के लिए पात्र नहीं होगा।

परन्तु प्रत्येक राज्य सूचना आयुक्त इस उपधारा के अधीन अपना पद रिक्त करने पर धारा 15 की उपधारा (3) में विनिर्दिष्ट रीति से राज्य मुख्य सूचना आयुक्त के रूप में नियुक्ति के लिए पात्र होगा।

परन्तु यह और कि जहां राज्य सूचना आयुक्त की राज्य मुख्य सूचना आयुक्त के रूप में नियुक्ति की जाती है, वहां उसकी पदावधि राज्य सूचना आयुक्त और राज्य मुख्य सूचना आयुक्त के रूप में कुल मिलाकर पांच वर्ष से अधिक नहीं होगी।

- (3) राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या कोई राज्य सूचना आयुक्त अपना पद ग्रहण करने से पूर्व राज्यपाल या इस निमित्त उसके द्वारा नियुक्त किए गए किसी अन्य व्यक्ति के समक्ष पहली अनुसूची में इस प्रयोजन के लिए उपवर्णित प्ररूप के अनुसार शपथ या प्रतिज्ञान लेगा और उस पर अपने हस्ताक्षर करेगा।
- (4) राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या कोई राज्य सूचना आयुक्त, किसी भी समय राज्यपाल को संबोधित अपने हस्ताक्षर सहित लेख द्वारा अपने पद का त्याग कर सकेगा।

परन्तु राज्य का मुख्य सूचना आयुक्त या किसी राज्य सूचना आयुक्त को धारा 17 में विनिर्दिष्ट रीति से हटाया जा सकेगा।

- (5) संदेय वेतन और भत्ते तथा सेवा के अन्य निबंधन और शर्तें-

- (क) राज्य मुख्य सूचना आयुक्त की वही होंगी, जो किसी निर्वाचन आयुक्त की है।

(ख) राज्य सूचना आयुक्त की वही होगी, जो राज्य सरकार के मुख्य सचिव की है।

परन्तु यदि राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या कोई राज्य, सूचना आयुक्त अपनी नियुक्ति के समय भारत सरकार के अधीन या किसी राज्य सरकार के अधीन किसी पूर्व सेवा के संबंध में कोई पेंशन, अक्षमता या क्षति पेंशन से भिन्न, प्राप्त कर रहा है तो राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या राज्य सूचना आयुक्त के रूप में सेवा के संबंध में उसके वेतन में से उस पेंशन की रकम को, जिसके अंतर्गत पेंशन का ऐसा भाग जिसे संराशियुक्त किया गया था और सेवानिवृत्ति उपदान के समतुल्य पेंशन को छोड़कर अन्य प्रकार से सेवानिवृत्ति फायदों के समतुल्य पेंशन भी है रकम को कम कर दिया जाएगा!

परन्तु यह और कि जहां राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या राज्य सूचना आयुक्त अपनी नियुक्ति के समय, किसी केन्द्रीय अधिनियम या राज्य अधिनियम द्वारा या उसके अधीन स्थापित किसी नियम या केन्द्रीय सरकार के स्वामित्वाधीन या नियंत्रणाधीन किसी सरकारी कंपनी में की गई किसी पूर्व सेवा के संबंध में सेवानिवृत्ति फायदे प्राप्त कर रहा है वहां राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या राज्य सूचना आयुक्त के रूप में सेवा के संबंध में उसके वेतन में से सेवानिवृत्ति फायदों के समतुल्य पेंशन की रकम कम कर दी जायेगी!

परन्तु यह और कि राज्य मुख्य सूचना आयुक्त और राज्य सूचना आयुक्तों के वेतन, भत्ते और सेवा की अन्य शर्तों में उनकी नियुक्ति के पश्चात उनके लिए अलाभकारी रूप में परिवर्तन नहीं किया जाएगा।

(6) राज्य सरकार राज्य मुख्य सूचना आयुक्त और राज्य सूचना आयुक्तों को उतने अधिकारी और कर्मचारी उपलब्ध कराएगी जितने इस अधिनियम के अधीन उनके कृत्यों के दक्ष पालन के लिए आवश्यक हो और इस अधिनियम के प्रयोजन के लिए नियुक्त किए गए अधिकारियों और अन्य कर्मचारियों को संदेय वेतन और भत्ते तथा सेवा के निबंधन और शर्त ऐसी होंगी, जो विहित की जाएं।

17. राज्य मुख्य सूचना आयुक्त और सूचना आयुक्त का हटाया जाना।

(1) उपधारा (3) के उपबंधों के अधीन रहते हुए, राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या किसी राज्य सूचना आयुक्त को राज्यपाल के आदेश

द्वारा साबित कदाचार या असमर्थता के आधार पर उसके पद से तभी हटाया जाएगा, जब उच्चतम न्यायालय ने राज्यपाल द्वारा उसे किए गए किसी निर्देश पर जांच के पश्चात वह रिपोर्ट दी हो कि, यथास्थिति, राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या राज्य सूचना आयुक्त को उस आधार पर हटा दिया जाना चाहिए।

- (2) राज्यपाल, उस राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या राज्य सूचना आयुक्त को, जिसके विरुद्ध उपधारा (1) के अधीन उच्चतम न्यायालय को निर्देश किया गया है, ऐसे निर्देश पर उच्चतम न्यायालय की रिपोर्ट की प्राप्ति पर राज्यपाल द्वारा आदेश पारित किए जाने तक, पद से निलंबित कर सकेगा और यदि आवश्यक समझे तो ऐसी जांच के दौरान कार्यालय में उपस्थित होने से प्रतिषिद्ध भी कर सकेगा।
- (3) उपधारा (1) में अंतर्विष्ट किसी बात के होते हुये भी राज्यपाल, राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या किसी राज्य सूचना आयुक्त को आदेश द्वारा, पद से हटा सकेगा, यदि यथास्थिति, राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या राज्य सूचना आयुक्त—
 - (क) दिवालीया न्यायनिर्णित किया गया है; या
 - (ख) वह ऐसे किसी अपराध के लिए दोषसिद्ध ठहराया गया है, जिसमें राज्यपाल की राय में नैतिक अधमता अंतर्वर्तित है; या
 - (ग) वह अपनी पदावधि के दौरान अपने पद के कर्तव्यों से परे किसी वैतनिक नियोजन में लगा हुआ है; या
 - (घ) राज्यपाल की राय में, मानसिक या शारीरिक अक्षमता के कारण पद पर बने रहने के अयोग्य है; या
 - (ङ) उसने ऐसे वित्तीय या अन्य हित अर्जित किए हैं, जिनसे, राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या राज्य सूचना आयुक्त के रूप में उसके कृत्यों पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ने की संभावना है।
- (4) यदि राज्य मुख्य सूचना आयुक्त या कोई राज्य सूचना आयुक्त किसी प्रकार राज्य सरकार द्वारा उसकी ओर से की गई किसी संविदा या करार से संबद्ध या उसमें हितबद्ध है या किसी निगमित कंपनी के किसी सदस्य को किसी रूप में से अन्यथा और उसके अन्य सदस्यों के साथ सामान्यतः उसके लाभ में या उससे प्रोद्भूत होने वाले किसी फायदे या परिलब्धियों में हिस्सा लेता है तो वह उपधारा (1) के प्रयोजनों के लिए कदाचार का दोषी समझा जायेगा।

अध्याय 5

सूचना आयोगों की शक्तियां और कृत्य, अपील तथा शास्तियां

18. सूचना आयोगों की शक्तियां और कृत्य।

1. इस अधिनियम के उपबंधों के अधीन रहते हुए, यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग का यह कर्तव्य होगा कि वह निम्नलिखित किसी ऐसे व्यक्ति से शिकायत प्राप्त करे और उसकी जांच करे-

- (क) जो, यथास्थिति, किसी केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी को, इस कारण से अनुरोध प्रस्तुत करने में असमर्थ रहा है कि इस अधिनियम के अधीन ऐसे अधिकारी की नियुक्ति नहीं की गई है या, यथास्थिति, केन्द्रीय सहायक लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी ने इस अधिनियम के अधीन सूचना या अपील के लिए धारा 19 की उप-धारा (1) में विनिर्दिष्ट केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी अथवा ज्येष्ठ अधिकारी या, यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग को उसके आवेदन को भेजने के लिए स्वीकार करने से इंकार कर दिया है;
- (ख) जिसे इस अधिनियम के अधीन अनुरोध की गई कोई जानकारी तक पहुंचने के लिए इंकार कर दिया है;
- (ग) जिसे इस अधिनियम के अधीन विनिर्दिष्ट समय सीमा के भीतर सूचना के लिए या सूचना तक पहुंच के लिए अनुरोध का उत्तर नहीं दिया गया है;
- (घ) जिससे ऐसी फीस की रकम का संदाय करने की अपेक्षा की गयी है, जो वह अनुचित समझता है;
- (ङ) जो यह विश्वास करता है कि उसे इस अधिनियम के अधीन अपूर्ण भ्रम में डालनेवाली या मिथ्या सूचना दी गयी है; और

- (च) इस अधिनियम के अधीन अभिलेखों के लिए अनुरोध करने या उन तक पहुंच प्राप्त करने से संबंधित किसी अन्य विषय के संबंध में।
- (2) जहां यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या, राज्य सूचना आयोग का यह समाधान हो जाता है कि उस विषय की जांच करने के युक्तियुक्त आधार है, वहाँ वह उसके संबंध में जांच आरंभ कर सकेगा।
- (3) यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग को, इस धारा के अधीन किसी मामले की जांच करते समय वही शक्तियां प्राप्त होंगी, जो निम्नलिखित मामलों के संबंध में सिविल प्रक्रिया संहिता, 1908 के अधीन किसी वाद का विचारण करते समय सिविल न्यायालय में निहित होती है अर्थात :-
- (क) किन्ही व्यक्तियों को समन करना और उन्हें उपस्थित करना, शपथ पर मौखिक या लिखित साक्ष्य देने के लिए और दस्तावेज या चीजें पेश करने के लिए उनको विवश करना ;
- (ख) दस्तावेजों के प्रकटीकरण और निरीक्षण की अपेक्षा करना;
- (ग) शपथपत्र पर साक्ष्य को अभिग्रहण करना;
- (घ) किसी न्यायालय या कार्यालय से किसी लोक अभिलेख या उसकी प्रतियां मंगाना;
- (ङ) साक्षियों या दस्तावेजों की परीक्षा के लिए समन जारी करना; और
- (च) कोई अन्य विषय, जो विहित किया जाए।
- (4) यथास्थिति, संसद या राज्य विधान-मण्डल के किसी अन्य अधिनियम में अंतर्विष्ट किसी असंगत बात के होते हुए भी, यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग इस अधिनियम के अधीन किसी शिकायत की जांच करने के दौरान, ऐसे किसी अभिलेख की परीक्षा कर सकेगा, जिसे यह अधिनियम लागू होता है और जो लोक प्राधिकारी के नियंत्रण में है और उसके द्वारा ऐसे किसी अभिलेख को किन्हीं भी आधारों पर रोका नहीं जाएगा।

19 अपील।

- (1) ऐसा कोई व्यक्ति, जिसे धारा 7 की उप-धारा (1) या उप-धारा (3) के खंड (क) में विनिर्दिष्ट समय के भीतर कोई विनिश्चय प्राप्त नहीं हुआ है या जो, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी के किसी विनिश्चय से व्यथित है, उस अवधि की समाप्ति से या ऐसे किसी विनिश्चय की प्राप्ति से तीस दिन के भीतर ऐसे अधिकारी को अपील कर सकेगा, जो प्रत्येक लोक प्रधिकरण में, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या लोक सूचना अधिकारी की पंक्ति से ज्येष्ठ पंक्ति का है :

परन्तु ऐसा अधिकारी, तीस दिन की अवधि की समाप्ति के पश्चात अपील को ग्रहण कर सकेगा, यदि उसका यह समाधान हो जाता है कि अपीलार्थी समय पर अपील फाइल करने में पर्याप्त कारण से निवारित किया गया था।

- (2) जहां अपील धारा 11 के अधीन, यथास्थिति, किसी केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या किसी राज्य लोक सूचना अधिकारी द्वारा पर व्यक्ति की सूचना प्रकट करने के लिए किए गए किसी आदेश के विरुद्ध की जाती है वहां संबंधित पर व्यक्ति द्वारा अपील, उस आदेश की तारीख से 30 दिन के भीतर की जाएगी।
- (3) उपधारा (1) के अधीन विनिश्चय के विरुद्ध दूसरी अपील उस तारीख से, जिसको विनिश्चय किया जाना चाहिए था या वास्तव में प्राप्त किया गया था, नब्बे दिन के भीतर केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग को होगी:

परन्तु यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना आयोग का राज्य सूचना आयोग नब्बे दिन की अवधि की समाप्ति के पश्चात अपील को ग्रहण कर सकेगा, यदि उसका वहां समाधान हो जाता है कि अपीलार्थी समय पर अपील फाइल करने से पर्याप्त कारण से निवारित किया गया था।

- (4) यदि यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी का विनिश्चय, जिसके विरुद्ध अपील की गई है, पर व्यक्ति की सूचना से संबंधित है तो यथास्थिति केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग उस पर व्यक्ति को सुनवाई का युक्तियुक्त

अवसर देगा।

- (5) अपील संबंधी किन्हीं कार्यवाहियों में यह साबित करने का भार कि अनुरोध को अस्वीकार करना न्यायोचित था, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी पर जिसने अनुरोध से इंकार किया था, होगा।
- (6) उपधारा (1) या उपधारा (2) के अधीन किसी अपील का निपटारा, लेखबद्ध किए जाने वाले कारणों से, अपील की प्राप्ति के तीस दिन के भीतर या ऐसी विस्तारित अवधि के भीतर, जो उसके फाइनल किए जाने की तारीख से कुल पैंतालीस दिन से अधिक न हो, किया जाएगा।
- (7) यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग का विनिश्चय आबद्धकर होगा।
- (8) अपने विनिश्चय में, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग को निम्नलिखित की शक्ति है—
 - (क) लोक प्राधिकरण से ऐसे उपाय करने की अपेक्षा करना, जो इस अधिनियम के उपबंधों का अनुपालन सुनिश्चित करने के लिए आवश्यक हो, जिनके अंतर्गत निम्नलिखित भी हैं—
 - (1) सूचना तक पहुंच उपलब्ध कराना, यदि विशिष्ट प्ररूप में ऐसा अनुरोध किया गया है;
 - (2) यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी को नियुक्त करना;
 - (3) कतिपय सूचना या सूचना के प्रवर्गों को प्रकाशित करना;
 - (4) अभिलेखों के अनुरक्षण, प्रबंध और विनाश से संबंधित अपनी पद्धतियों में आवश्यक परिवर्तन करना;
 - (5) अपने अधिकारियों के लिए सूचना के अधिकार के संबंध में प्रशिक्षण के उपबंध को बढ़ाना;
 - (6) धारा 4 की उपधारा (1) के खंड (ख) के अनुसरण

में अपनी एक वार्षिक रिपोर्ट उपलब्ध कराना;

- (ख) लोक प्राधिकारी से शिकायतकर्ता को, उसके द्वारा सहन की गई किसी हानि या अन्य नुकसान के लिए प्रतिपूरित करने की अपेक्षा करना;
 - (ग) इस अधिनियम के अधीन उपबंधित शास्तियों में से कोई शास्ति अधिरोपित करना;
 - (घ) आवेदन को नामंजूर करना।
- (9) यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग शिकायतकर्ता और लोक प्राधिकारी को, अपने विनिश्चय की, जिसके अंतर्गत अपील का कोई अधिकार भी है, सूचना देगा।
- (10) यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग, अपील का विनिश्चय ऐसी प्रक्रिया के अनुसार करेगा जो विहित की जाए।

20. शास्ति।

(1) जहां किसी शिकायत या अपील का विनिश्चय करते समय, यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग की यह राय है कि, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य सूचना अधिकारी ने, किसी युक्तियुक्त कारण के बिना सूचना के लिए, कोई आवेदन प्राप्त करने से इंकार किया है या धारा 7 की उपधारा (1) के अधीन सूचना के लिए विनिर्दिष्ट समय के भीतर सूचना नहीं दी है या असदभावपूर्वक सूचना के लिए अनुरोध से इंकार किया है या जानबूझकर गलत, अपूर्ण या भ्रामक सूचना दी है या उस सूचना को नष्ट कर दिया है, जो अनुरोध का विषय थी या किसी रीति से सूचना देने में बाधा डाली है, तो वह ऐसे प्रत्येक दिन के लिए, जब तक आवेदन प्राप्त किया जाता या सूचना दी जाती है, दो सौ पचास रुपये की शास्ति आधिरोपित करेगा, तथापि, ऐसी शास्ति की कुल रकम पच्चीस हजार रुपये से अधिक नहीं होगी :

परन्तु, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी को, उस पर कोई शास्ति अधिरोपित किए जाने के पूर्व सुनवाई का युक्तियुक्त अवसर दिया जाएगा :

परन्तु यह और कि यह साबित करने का भार कि उसने युक्तियुक्त रूपसे और तत्परतापूर्वक कार्य किया है, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी पर होगा।

(2) जहां किसी शिकायत या अपील का विनिश्चय करते समय, यथास्थिति केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग की यह राय है कि यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी, किसी युक्तियुक्त कारण के बिना और लगातार सूचना के लिए कोई आवेदन प्राप्त करने में असफल रहा है या उसने धारा 7 की उपधारा (1) के अधीन विनिर्दिष्ट समय के भीतर सूचना नहीं दी है या असदभावपूर्वक सूचना के लिए अनुरोध से इंकार किया है या जानबूझकर गलत अपूर्ण या भ्रामक सूचना दी है या ऐसी सूचना को नष्ट कर दिया है, जो अनुरोध का विषय थी या किसी रीति से सूचना देने में बाधा डाली है वहां वह, यथास्थिति, ऐसे केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी के विरुद्ध उसे लागू सेवा नियमों के अधीन अनुशासनिक कार्रवाई के लिए सिफारिश करेगा।

अध्याय 6

प्रकीर्ण

2.1 सद्भावपूर्वक की गई कार्यवाही के लिए संरक्षण।

कोई वाद, अभियोजन या अन्य विधिक कार्यवाही भी ऐसी बात के बारे में जो, इस अधिनियम या उसके अधीन बनाए गए किसी नियम के अधीन सद्भावपूर्वक की गई है या की जाने के लिए आशयित है, किसी व्यक्ति के विरुद्ध न होगी।

2.2 अधिनियम का अध्यारोही प्रभाव होना।

इस अधिनियम के उपबंध, शासकीय गुप्त बात अधिनियम, 1923 और तत्समय प्रवृत्त किसी अन्य विधि में या इस अधिनियम से अन्यथा किसी विधि के आधार पर प्रभाव रखने वाली किसी लिखत में उससे असंगत किसी बात के होते हुए भी, प्रभावी होंगे।

2.3 न्यायालयों की अधिकारिता का वर्जन।

कोई न्यायालय, इस अधिनियम के अधीन किए गए किसी आदेश के संबंध में कोई वाद, आवेदन या अन्य कार्यवाही ग्रहण नहीं करेगा और ऐसे किसी आदेश को, इस अधिनियम के अधीन किसी अपील के रूप में के सिवाय किसी रूप में प्रश्नगत नहीं किया जाएगा।

2.4 अधिनियम का कतिपय संगठनों पर लागू न होना।

- (1) इस अधिनियम में अंतर्विष्ट कोई बात, केन्द्रीय सरकार द्वारा स्थापित आसूचना और सुरक्षा संगठनों को, जो दूसरी अनुसूची में विनिर्दिष्ट है या ऐसे संगठनों द्वारा उस सरकार को दी गई किसी सूचना को लागू नहीं होगी:

परन्तु भ्रष्टाचार और मानव अधिकारों के अतिक्रमण के अभिकथनों से संबंधित सूचना इस उपधारा के अधीन अपवर्जित नहीं की जाएगी।

परन्तु यह और कि यदि मांगी गई सूचना मानव अधिकारों के अतिक्रमण के अभिकथनों से संबंधित है तो सूचना केन्द्रीय सूचना आयोग के अनुमोदन के पश्चात ही दी जाएगी और धारा 7 में किसी बात के होते हुए भी, ऐसी सूचना अनुरोध की प्राप्ति के पैंतालीस दिन के भीतर दी जाएगी।

- (2) केन्द्रीय सरकार, राजपत्र में किसी अधिसूचना, द्वारा अनुसूची का उस सरकार द्वारा स्थापित किसी अन्य आसूचना या सुरक्षा संगठन को उसमें सम्मिलित करके या उसमें पहले से विनिर्दिष्ट किसी संगठन का उससे लोप करके, संशोधन कर सकेगी और ऐसी अधिसूचना के प्रकाशन पर ऐसे संगठन को अनुसूची में, यथास्थिति, सम्मिलित किया गया या उसका उससे लोप किया गया समझा जाएगा।
- (3) उपधारा (2) के अधीन जारी की गई प्रत्येक अधिसूचना, संसद के प्रत्येक सदन के समक्ष रखी जाएगी।
- (4) इस अधिनियम की कोई बात ऐसे आसूचना और सुरक्षा संगठनों को लागू नहीं होगी, जो राज्य सरकार द्वारा स्थापित ऐसे संगठन हैं, जिन्हें वह सरकार समय समय, पर राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, विनिर्दिष्ट करे :

परन्तु भ्रष्टाचार और मानव अधिकारों के अतिक्रमण के अभिकथनों से संबंधित सूचना इस उपधारा के अधीन अपवर्जित नहीं की जाएगी;

परन्तु यह और कि यदि मांगी गई सूचना मानव अधिकारों के अतिक्रमण अभिकथनों से संबंधित है तो सूचना राज्य सूचना आयोग को अनुमोदन के पश्चात ही दी जाएगी और धारा 7 में किसी बात के होते हुए भी, ऐसी सूचना अनुरोध की प्राप्ति के पैंतालीस दिनों के भीतर दी जाएगी।

- (5) उपधारा (4) के अधीन जारी की गई प्रत्येक अधिसूचना राज्य विधान मंडल के समक्ष रखी जाएगी।

2 5. मानीटर करना और रिपोर्ट करना।

- (1) यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग, प्रत्येक वर्ष के अंत के पश्चात, यथासाध्यशीघ्रता से उसे वर्ष के दौरान इस अधिनियम के उपबंधों के कार्यान्वयन के संबंध में एक रिपोर्ट तैयार करेगा और उसकी एक प्रति समुचित सरकार को भेजेगा।
- (2) प्रत्येक मंत्रालय या विभाग, अपनी अधिकारिता के भीतर लोक प्राधिकारियों के संबंध में, ऐसी सूचना एकत्रित करेगा और उसे, यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग को उपलब्ध कराएगा, जो इस धारा के अधीन रिपोर्ट तैयार करने के लिए अपेक्षित है और इस धारा के प्रयोजनों के लिए, उस सूचना को देने तथा अभिलेख रखने से संबंधित अपेक्षाओं का पालन करेगा।
- (3) प्रत्येक रिपोर्ट में, उस वर्ष के संबंध में, जिससे रिपोर्ट संबंधित है निम्नलिखित के बारे में कथन होगा—
 - (क) प्रत्येक लोक प्राधिकारी से किए गए अनुरोधों की संख्या;
 - (ख) ऐसे विनिश्चयों की संख्या, जहां आवेदक अनुरोधों के अनुसरण में दस्तावेजों तक पहुंच के लिए हकदार नहीं थे, इस अधिनियम के वे उपबंध जिनके अधीन ये विनिश्चय किए गए थे और ऐसे समयों की संख्या, जब ऐसे उपबंधों का अवलंब लिया गया था;
 - (ग) पुनर्विलोकन के लिए यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग को निर्दिष्ट की गई अपीलों की संख्या, अपीलों की प्रकृति और अपीलों के निष्कर्ष;

- (घ) इस अधिनियम के प्रशासन के संबंध में किसी अधिकारी के विरुद्ध की गई अनुशासनिक कार्यवाही की विशिष्टियां;
 - (ङ) इस अधिनियम के अधीन प्रत्येक लोक प्राधिकारी द्वारा एकत्रित की गई प्रभार की रकम;
 - (च) कोई ऐसे तथ्य, जो इस अधिनियम की भावना और आशय को प्रशासित और कार्यान्वित करने के लिए लोक प्राधिकारियों के किसी प्रयास को उपदर्शित करते हैं ;
 - (छ) सुधार के लिए सिफारिशें, जिनके अंतर्गत इस अधिनियम या अन्य विधान या सामान्य विधि के विकास, समुन्नति, आधुनिकीकरण, सुधार या संशोधन के लिए विशिष्ट लोक प्राधिकारियों के संबंध में सिफारिशें या सूचना तक पहुंच के अधिकार को प्रवर्तनशील बनाने से सुसंगत कोई अन्य विषय भी है।
- (4) यथास्थिति, केन्द्रीय सरकार या राज्य सरकार प्रत्येक वर्ष के अंत के पश्चात यथासाध्यशीघ्रता से, उपधारा (1) में निर्दिष्ट, यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग की रिपोर्ट की एक प्रति संसद के प्रत्येक सदन के समक्ष या जहां राज्य विधान मंडल के दो सदन हैं वहां प्रत्येक सदन के समक्ष और जहां राज्य विधान मंडल का एक सदन है वहां उस सदन के समक्ष रखवाएगी।
- (5) यदि केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग को ऐसा प्रतीत होता है कि इस अधिनियम के अधीन अपने कृत्यों का प्रयोग करने के संबंध में किसी लोक प्राधिकारी की पद्धति इस अधिनियम के उपबंधों या भावना के अनुरूप नहीं है तो वह प्राधिकारी को ऐसे उपाय विनिर्दिष्ट करते हुए जो उसकी राय में ऐसी अनुरूपता को बढ़ाने के लिए किए जाने चाहिए, सिफारिश कर सकेगा।

26 समुचित सरकार द्वारा कार्यक्रम तैयार किया जाना।

- (1) केन्द्रीय सरकार, वित्तिय और अन्य संसाधनों की उपलब्धता की सीमा तक—

- (क) जनता की, विशेष रूप से, उपेक्षित समुदायों की इस बारे में समझ की, वृद्धि करने के लिए कि इस अधिनियम के अधीन अनुध्यात अधिकारों का प्रयोग कैसे किया जाए शैक्षिक कार्यक्रम बना सकेगी और आयोजित कर सकेगी;
 - (ख) लोक प्राधिकारियों को, खंड (क) में निर्विष्ट कार्यक्रमों को बनाने और उनके आयोजन में भाग लेने और ऐसे कार्यक्रमों का स्वयं जिम्मा लेने के लिए प्रोत्साहित कर सकेगी;
 - (ग) लोक प्राधिकारियों द्वारा उनके क्रियाकलापों के बारे में सही जानकारी का समय से और प्रभावी रूप में प्रसारित किए जाने को बढ़ावा दे सकेगी;
 - (घ) लोक प्राधिकरणों के, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारियों या राज्य सूचना अधिकारियों को प्रशिक्षित कर सकेगी और लोक प्राधिकरणों द्वारा स्वयं के उपयोग के लिए सुसंगत प्रशिक्षण सामग्रियों का उत्पादन कर सकेगी।
- (2) समुचित सरकार, इस अधिनियम के प्रारंभ से अठारह मास के भीतर, अपनी राजभाषा में, सहज व्यापक रूप और रीति से ऐसी सूचना वाली एक मार्गदर्शिका संकलित करेगी, जिसकी ऐसी किसी व्यक्ति द्वारा युक्तियुक्त रूप में अपेक्षा की जाए, जो अधिनियम में विनिर्दिष्ट किसी अधिकार का प्रयोग करना चाहता है।
- (3) समुचित सरकार, यदि आवश्यक हो तो उपधारा (2) में निर्दिष्ट मार्गदर्शी सिद्धांतों को नियमित अंतरालों पर अद्यातन और प्रकाशित करेगी, जिनमें विशिष्टता और उपधारा (2) की व्यापकता पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना निम्नलिखित सम्मिलित होगा—
- (क) इस अधिनियम के उद्देश्य;

- (ख) धारा 5 की उपधारा (1) के अधीन नियुक्त प्रत्येक लोक प्राधिकरण के, यथास्थिति, केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी का डाक और और गली का पता, फोन और फैक्स नंबर और यदि उपलब्ध हो तो उसका इलैक्ट्रॉनिक डाक पता;
 - (ग) वह रीति और प्ररूप, जिसमें, यथास्थिति, किसी केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी से किसी सूचना तक पहुंच का अनुरोध किया जाएगा;
 - (घ) इस अधिनियम के अधीन लोक प्राधिकरण के, यथास्थिति, किसी केन्द्रीय लोक सूचना अधिकारी या राज्य लोक सूचना अधिकारी से उपलब्ध सहायता और उसके कर्तव्य;
 - (ङ) यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग से उपलब्ध सहायता;
 - (च) इस अधिनियम द्वारा प्रदत्त या अधिरोपित किसी अधिकार या कर्तव्य के संबंध में कोई कार्य करने या करने में असफल रहने के बारे में विधि में उपलब्ध सभी उपचार जिनके अंतर्गत अयोग को अपील फाइल करने की रीति भी है;
 - (छ) धारा 4 के अनुसार अभिलेखों के प्रवर्गों के स्वैच्छिक प्रकटन के लिए उपबंध करने वाले उपबंध;
 - (ज) किसी सूचना तक पहुंच के लिए अनुरोध के संबंध में संदत्त की जाने वाली फीसों से संबन्धित सूचनाएं; और
 - (झ) इस अधिनियम के अनुसार किसी सूचना तक पहुंच प्राप्त करने के संबंध में बनाए गए या जारी किए गए कोई अतिरिक्त विनियम या परिपत्र।
- (4) समुचित सरकार को, यदि आवश्यक हो, नियमित अंतरालों पर मार्गदर्शी सिद्धान्तों को अद्यतन और प्रकाशित करना चाहिए।

27 नियम बनाने की समुचित सरकार को शक्ति ।

- (1) समुचित सरकार इस अधिनियम के उपबंधों को कार्यान्वित करने के लिए राजपत्र में अधिसूचना द्वारा नियम बना सकेगी ।
- (2) विशिष्टतया और पूर्वगामी शक्ति की व्यापकता पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, ऐसे नियम निम्नलिखित सभी या किसी विषय के लिए उपबंध कर सकेंगे, अर्थात-
 - (क) धारा 4 की उपधारा (4) के अधीन प्रसारित की जाने वाली सामग्रियों के माध्यम की लागत या प्रिन्ट लागत मूल्य;
 - (ख) धारा 6 की उपधारा (1) के अधीन संदेय फीस;
 - (ग) धारा 7 की उपधारा (1) और उपधारा (5) के अधीन संदेय फीस;
 - (घ) धारा 13 की उपधारा (6) और धारा 16 की उपधारा (6) के अधीन अधिकारियों और अन्य कर्मचारियों को संदेय वेतन और भत्ते तथा उनकी सेवा के निबंधन और शर्तें;
 - (ङ) धारा 19 की उपधारा (10) के अधीन अपीलों का विनिश्चय करते समय यथास्थिति, केन्द्रीय सूचना आयोग या राज्य सूचना आयोग द्वारा अपनाई जाने वाली प्रक्रिया;
 - (च) कोई अन्य विषय जो विहित किए जाने के लिए अपेक्षित हो या विहित किया जाए ।

28 नियम बनाने की सक्षम प्राधिकारी की शक्ति ।

- (1) सक्षम प्राधिकारी, इस अधिनियम के उपबंधों को कार्यान्वित करने के लिए राजपत्र में अधिसूचना द्वारा नियम बना सकेगा ।
- (2) विशिष्टतया और पूर्वगामी शक्ति की व्यापकता पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना ऐसे नियम निम्नलिखित सभी या किसी विषय के लिए उपबंध कर सकेंगे, अर्थात:-
 - (1) धारा 4 की उपधारा (4) के अधीन प्रसारित की जाने वाली सामग्रियों के माध्यम की लागत या प्रिन्ट लागत मूल्य;
 - (2) धारा 6 की उपधारा (1) के अधीन संदेय फीस;
 - (3) धारा 7 की उपधारा (1) के अधीन संदेय फीस; और
 - (4) कोई अन्य विषय जो विहित किए जाने के लिए अपेक्षित हो

या विहित किया जाए।

29 नियमों का रखा जाना।

- (1) इस अधिनियम के अधीन केन्द्रीय सरकार द्वारा बनाया गया प्रत्येक नियम बनाए जाने के पश्चात यथाशीघ्र संसद के प्रत्येक सदन के समक्ष, जब वह ऐसी कुल तीस दिन कि अवधि के लिए सत्र में हो, जो एक सत्र में अथवा दो या अधिक आनुक्रमिक सत्रों में पूरी हो सकती है, रखा जाएगा और यदि उस सत्र के या पूर्वोक्त आनुक्रमिक सत्रों के ठीक बाद के सत्र के अवसान के पूर्व दोनों सदन उस नियम में कोई परिवर्तन करने के लिए सहमत हो जाएं या दोनों सदन इस बात से सहमत हो जाएं कि ऐसा नियम नहीं बनाया जाना चाहिए तो ऐसा नियम तत्पश्चात यथास्थिति, केवल ऐसे उपांतरित रूप में ही प्रभावी होगा या उसका कोई प्रभाव नहीं होगा। तथापि उस नियम के ऐसे उपांतरित या निष्प्रभाव होने से उसके अधीन पहले की गई किसी बात की विधिमान्यता पर प्रतिकूल प्रभाव नहीं पड़ेगा।
- (2) इस अधिनियम के अधीन किसी राज्य सरकार द्वारा बनाया गया प्रत्येक नियम अधिसूचना किए जाने के पश्चात यथाशीघ्र राज्य विधान मंडल के समक्ष रखा जाएगा।

30. कठिनाईयों को दूर करने की शक्ति।

- (1) यदि इस अधिनियम के उपबंधों को प्रभावी करने में कोई कठिनाई उत्पन्न होती है तो केन्द्रीय सरकार राजपत्र में प्रकाशित आदेश द्वारा ऐसे उपबंध बना सकेगी जो इस अधिनियम के उपबंधों से असंगत न हों, जो उसे कठिनाई को दूर करने लिए आवश्यक और समीचीन प्रतीत होते हों :
परन्तु कोई ऐसा आदेश इस अधिनियम के प्रारंभ से दो वर्ष की अवधि की समाप्ति के पश्चात नहीं किया जाएगा।
- (2) इस धारा के अधीन किया गया प्रत्येक आदेश, किए जाने के पश्चात यथाशीघ्र संसद के प्रत्येक सदन के समक्ष रखा जाएगा।

31. सूचना स्वातंत्र्य अधिनियम 2002 इसके द्वारा निरसित किया जाता है।

पहली अनुसूची
(धारा 13 (3) और धारा 16 (3) देखिए)
मुख्य सूचना आयुक्त, सूचना आयुक्त, राज्य मुख्य सूचना
आयुक्त,
राज्य सूचना आयुक्त द्वारा ली जाने वाली शपथ या किए जाने
वाले
प्रतिज्ञान का प्ररूप

“मैं, जोमुख्य
सूचना आयुक्त/ सूचना आयुक्त/ राज्य मुख्य सूचना आयुक्त/
राज्य सूचना आयुक्त नियुक्त हुआ हूं, ईश्वर की शपथ लेता हूं /
सत्यनिष्ठा से प्रतिज्ञान करता हूं कि मैं विधि द्वारा स्थापित भारत
के संविधान के प्रति सच्ची श्रद्धा और निष्ठा रखूंगा, मैं
भारत की प्रभुता और अखंडता अक्षुण्ण रखूंगा तथा मैं सम्यक्
प्रकार से और श्रद्धापूर्वक तथा अपनी पूरी योग्यता, ज्ञान और
विवेक से अपने पद के कर्तव्यों का भय या पक्षपात, अनुराग या
द्वेष के बिना पालन करूंगा तथा मैं संविधान और विधियों की
मर्यादा बनाए रखूंगा।”

दूसरी अनुसूची
(धारा 24 देखिए)

- केन्द्रीय सरकार द्वारा स्थापित आसूचना और सुरक्षा संगठन
- 1 आसूचना ब्यूरो।
 - 2 मंत्रिमंडल सचिवालय के अनुसंधान और विश्लेषण खंड।
 - 3 राजस्व आसूचना निदेशालय।
 - 4 केन्द्रीय आर्थिक आसूचना ब्यूरो।
 - 5 प्रवर्तन निदेशालय।
 - 6 स्वापक नियंत्रण ब्यूरो।
 - 7 वैमानिक अनुसंधान केन्द्र।
 - 8 विशेष सीमान्त बल।
 - 9 सीमा सुरक्षा बल।
 - 10 केन्द्रीय आरक्षित पुलिस बल।
 - 11 भारत-तिब्बत सीमा बल।
 - 12 केन्द्रीय औद्योगिक सुरक्षा बल।
 - 13 राष्ट्रीय सुरक्षा गार्ड।
 - 14 असम राइफल्स।
 - 15 विशेष सेवा ब्यूरो।
 - 16 विशेष शाखा (सीआईडी), अंदमान और निकोबार।

17 अपराध शाखा सीआईडी-सीबी, दादरा और नागर हवेली।

18 विशेष शाखा लक्षद्वीप पुलिस।

टी के विश्वनाथन
सचिव, भारत सरकार

THE RIGHT TO INFORMATION ACT, 2005

No. 22 of 2005 [15th June, 2005]

An Act to provide for setting out the practical regime of right to information for citizens to secure access to information under the control of public authorities, in order to promote transparency and accountability in the working of every public authority, the constitution of a Central Information Commission and State Information Commissions and for matters connected therewith or incidental thereto.

Whereas the Constitution of India has established democratic Republic;

And whereas democracy requires an informed citizenry and transparency of information which are vital to its functioning and also to contain corruption and to hold Governments and their instrumentalities accountable to the governed;

And whereas revelation of information in actual practice is likely to conflict with other public interests including efficient operations of the Governments, optimum use of limited fiscal resources and the preservation of confidentiality of sensitive information;

And whereas it is necessary to harmonise these conflicting interests while preserving the paramountcy of the democratic ideal;

Now, therefore, it is expedient to provide for furnishing certain information to citizens who desire to have it.

Be it enacted by Parliament in the Fifty-sixth Year of the Republic of India as follows:—

CHAPTER I Preliminary

- 1 (1) This Act may be called the Right to Information Act, 2005.
- (2) It extends to the whole of India except the State of Jammu and Kashmir.
- (3) The provisions of sub-section (1) of section 4, sub-sections (1) and (2) of section 5, sections 12, 13,

15,16, 24 , 27 and 28 shall come into force at once, and the remaining provisions of this Act shall come into force on the one hundred and twentieth day of its enactment.

2 In this Act, unless the context otherwise requires,—

- (a) "appropriate Government" means in relation to a public authority which is established, constituted, owned, controlled or substantially financed by funds provided directly or indirectly—
 - (i) by the Central Government or the Union territory administration, the Central Government;
 - (ii) by the State Government, the State Government;
- (b) "Central Information Commission" means the Central Information Commission constituted under sub-section (1) of section 12;
- (c) "Central Public Information Officer" means the Central Public Information Officer designated under sub-section (1) and includes a Central Assistant Public Information Officer designated as such under sub-section (2) of section 5;
- (d) "Chief Information Commissioner" and "Information Commissioner" mean the Chief Information Commissioner and Information Commissioner appointed under sub-section (3) of section 12;
- (e) "competent authority" means—
 - (i) The Speaker in the case of the House of the People or the Legislative Assembly of a State or a Union territory having such Assembly and the Chairman in the case of the Council of States or Legislative Council of a State;
 - (ii) The Chief Justice of India in the case of the Supreme Court;

- (iii) The Chief Justice of the High Court in the case of a High Court;
 - (iv) The President or the Governor, as the case may be, in the case of other authorities established or constituted by or under the Constitution;
 - (v) The administrator appointed under article 239 of the Constitution;
- (f) "information" means any material in any form, including records, documents, memos, e-mails, opinions, advices, press releases, circulars, orders, logbooks, contracts, reports, papers, samples, models, data material held in any electronic form and information relating to any private body which can be accessed by a public authority under any other law for the time being in force;
- (g) "prescribed" means prescribed by rules made under this Act by the appropriate Government or the competent authority, as the case may be;
- (h) "public authority" means any authority or body or institution of self- government established or constituted—
 - (a) by or under the Constitution;
 - (b) by any other law made by Parliament;
 - (c) by any other law made by State Legislature;
 - (d) by notification issued or order made by the appropriate Government, and includes any—
 - (i) body owned, controlled or substantially financed;
 - (ii) non-Government organization substantially financed, directly or indirectly by funds provided by the appropriate Government;
- (i) "record" includes—
 - (a) any document, manuscript and file;

- (b) any microfilm, microfiche and facsimile copy of a document;
- (c) any reproduction of image or images embodied in such microfilm (whether enlarged or not); and
- (d) any other material produced by a computer or any other device;
- (j) "right to information" means the right to information accessible under this Act which is held by or under the control of any public authority and includes the right to—
 - (i) inspection of work, documents, records;
 - (ii) taking notes, extracts or certified copies of documents or records;
 - (iii) taking certified samples of material;
 - (iv) obtaining information in the form of diskettes, floppies, tapes, video cassettes or in any other electronic mode or through printouts where such information is stored in a computer or in any other device;
- (k) "State Information Commission" means the State Information Commission constituted under sub-section (1) of section 15;
- (l) "State Chief Information Commissioner" and "State Information Commissioner" mean the State Chief Information Commissioner and the State Information Commissioner appointed under sub-section (3) of section 15;
- (m) "State Public Information Officer" means the State Public Information Officer designated under sub-section (1) and includes a State Assistant Public Information Officer designated as such under sub-section (2) of section 5;
- (n) "third party" means a person other than the citizen making a request for information and includes a public authority.

CHAPTER II

Right to information and obligations of public authorities

3 Subject to the provisions of this Act, all citizens shall have the right to information.

4 (1) Every public authority shall—

- (a) Maintain all its records duly catalogued and indexed in a manner and the form which facilitates the right to information under this Act and ensure that all records that are appropriate to be computerised are, within a reasonable time and subject to availability of resources, computerised and connected through a network all over the country on different systems so that access to such records is facilitated;
- (b) publish within one hundred and twenty days from the enactment of this Act,—
 - (i) the particulars of its organisation, functions and duties;
 - (ii) the powers and duties of its officers and employees;
 - (iii) the procedure followed in the decision making process, including channels of supervision and accountability;
 - (iv) the norms set by it for the discharge of its functions;
 - (v) the rules, regulations, instructions, manuals and records, held by it or under its control or used by its employees for discharging its functions;
 - (vi) a statement of the categories of documents that are held by it or under its control;
 - (vii) the particulars of any arrangement that

- exists for consultation with, or representation by, the members of the public in relation to the formulation of its policy or implementation thereof,
- (viii) a statement of the boards, councils, committees and other bodies consisting of two or more persons constituted as its part or for the purpose of its advice, and as to whether meetings of those boards, councils, committees and other bodies are open to the public, or the minutes of such meetings are accessible for public;
 - (ix) a directory of its officers and employees;
 - (x) the monthly remuneration received by each of its officers and employees, including the system of compensation as provided in its regulations;
 - (xi) the budget allocated to each of its agency, indicating the particulars of all plans, proposed expenditures and reports on disbursements made;
 - (xii) the manner of execution of subsidy programmes, including the amounts allocated and the details of beneficiaries of such programmes;
 - (xiii) particulars of recipients of concessions, permits or authorisations granted by it;
 - (xiv) details in respect of the information, available to or held by it, reduced in an electronic form;
 - (xv) the particulars of facilities available to citizens for obtaining information, including the working hours of a library or reading room, if maintained for public use;
 - (xvi) the names, designations and other

- particulars of the Public Information Officers;
- (xvii) such other information as may be prescribed and thereafter update these publications every year;
- (c) publish all relevant facts while formulating important policies or announcing the decisions which affect public.
- (d) provide reasons for its administrative or quasi-judicial decisions to affected persons.
- (2) It shall be a constant endeavour of every public authority to take steps in accordance with the requirements of clause (b) of sub-section (1) to provide as much information suo motu to the public at regular intervals through various means of communications, including internet, so that the public have minimum resort to the use of this Act to obtain information.
- (3) For the purposes of sub-section (1), every information shall be disseminated widely and in such form and manner which is easily accessible to the public.
- (4) All materials shall be disseminated taking into consideration the cost effectiveness, local language and the most effective method of communication in that local area and the information should be easily accessible, to the extent possible in electronic format with the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, available free or at such cost of the medium or the print cost price as may be prescribed.

Explanation.—For the purposes of sub-sections (3) and (4), "disseminated" means making known or communicated the information to the public through notice boards, newspapers, public announcements, media broadcasts, the internet or any other means, including inspection of offices of any public authority.

- 5 (1) Every public authority shall, within one hundred

days of the enactment of this Act, designate as many officers as the Central Public Information Officers or State Public Information Officers, as the case may be, in all administrative units or offices under it as may be necessary to provide information to persons requesting for the information under this Act.

- (2) Without prejudice to the provisions of sub-section (1), every public authority shall designate an officer, within one hundred days of the enactment of this Act, at each sub-divisional level or other sub-district level as a Central Assistant Public Information Officer or a State Assistant Public Information Officer, as the case may be, to receive the applications for information or appeals under this Act for forwarding the same forthwith to the Central Public Information Officer or the State Public Information Officer or senior officer specified under sub-section (1) of section 19 or the Central Information Commission or the State Information Commission, as the case may be:

Provided that where an application for information or appeal is given to a Central Assistant Public Information Officer or a State Assistant Public Information Officer, as the case may be, a period of five days shall be added in computing the period for response specified under sub-section (1) of section 7.

- (3) Every Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall deal with requests from persons seeking information and render reasonable assistance to the persons seeking such information.
- (4) The Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, may seek the assistance of any other officer as he or she considers it necessary for the proper discharge of his or her duties.
- (5) Any officer, whose assistance has been sought under sub-section (4), shall render all assistance to the Central Public

Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, seeking his or her assistance and for the purposes of any contravention of the provisions of this Act, such other officer shall be treated as a Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be.

- 6 (1) A person, who desires to obtain any information under this Act, shall make a request in writing or through electronic means in English or Hindi or in the official language of the area in which the application is being made, accompanying such fee as may be prescribed, to—
- (a) the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, of the concerned public authority;
 - (b) the Central Assistant Public Information Officer or State Assistant Public Information Officer, as the case may be, specifying the particulars of the information sought by him or her:
- Provided that where such request cannot be made in writing, the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall render all reasonable assistance to the person making the request orally to reduce the same in writing.
- (2) An applicant making request for information shall not be required to give any reason for requesting the information or any other personal details except those that may be necessary for contacting him.
- (3) Where an application is made to a public authority requesting for an information,—
- (i) which is held by another public authority; or
 - (ii) the subject matter of which is more closely connected with the functions of another public authority,
- the public authority, to which such application is made,

shall transfer the application or such part of it as may be appropriate to that other public authority and inform the applicant immediately about such transfer:

Provided that the transfer of an application pursuant to this sub-section shall be made as soon as practicable but in no case later than five days from the date of receipt of the application.

7 (1) Subject to the proviso to sub-section (2) of section 5 or the proviso to sub-section (3) of section 6, the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, on receipt of a request under section 6 shall, as expeditiously as possible, and in any case within thirty days of the receipt of the request, either provide the information on payment of such fee as may be prescribed or reject the request for any of the reasons specified in sections 8 and 9:

Provided that where the information sought for concerns the life or liberty of a person, the same shall be provided within forty-eight hours of the receipt of the request.

(2) If the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, fails to give decision on the request for information within the period specified under sub-section (1), the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall be deemed to have refused the request.

(3) Where a decision is taken to provide the information on payment of any further fee representing the cost of providing the information, the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall send an intimation to the person making the request, giving—

(a) the details of further fees representing the cost of providing the information as determined by him, together with the calculations made to arrive at the amount in accordance with fee prescribed under

- sub-section (1), requesting him to deposit that fees, and the period intervening between the despatch of the said intimation and payment of fees shall be excluded for the purpose of calculating the period of thirty days referred to in that sub-section;
- (b) information concerning his or her right with respect to review the decision as to the amount of fees charged or the form of access provided, including the particulars of the appellate authority, time limit, process and any other forms.
- (4) Where access to the record or a part thereof is required to be provided under this Act and the person to whom access is to be provided is sensorily disabled, the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall provide assistance to enable access to the information, including providing such assistance as may be appropriate for the inspection.
- (5) Where access to information is to be provided in the printed or in any electronic format, the applicant shall, subject to the provisions of sub-section (6), pay such fee as may be prescribed:
Provided that the fee prescribed under sub-section (1) of section 6 and sub-sections (1) and (5) of section 7 shall be reasonable and no such fee shall be charged from the persons who are of below poverty line as may be determined by the appropriate Government.
- (6) Notwithstanding anything contained in sub-section (5), the person making request for the information shall be provided the information free of charge where a public authority fails to comply with the time limits specified in sub-section (1).
- (7) Before taking any decision under sub-section (1), the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall take into consideration the representation made by a third party

- under section 11.
- (8) Where a request has been rejected under sub-section (1), the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall communicate to the person making the request,—
- (i) the reasons for such rejection;
 - (ii) the period within which an appeal against such rejection may be preferred; and
 - (iii) the particulars of the appellate authority.
- (9) An information shall ordinarily be provided in the form in which it is sought unless it would disproportionately divert the resources of the public authority or would be detrimental to the safety or preservation of the record in question.
- 8 (1) Notwithstanding anything contained in this Act, there shall be no obligation to give any citizen,—
- (a) information, disclosure of which would prejudicially affect the sovereignty and integrity of India, the security, strategic, scientific or economic interests of the State, relation with foreign State or lead to incitement of an offence;
 - (b) information which has been expressly forbidden to be published by any court of law or tribunal or the disclosure of which may constitute contempt of court;
 - (c) information, the disclosure of which would cause a breach of privilege of Parliament or the State Legislature;
 - (d) information including commercial confidence, trade secrets or intellectual property, the disclosure of which would harm the competitive position of a third party, unless the competent authority is satisfied that larger public interest warrants the disclosure of such information;
 - (e) information available to a person in his fiduciary

- relationship, unless the competent authority is satisfied that the larger public interest warrants the disclosure of such information;
- (f) information received in confidence from foreign Government;
 - (g) information, the disclosure of which would endanger the life or physical safety of any person or identify the source of information or assistance given in confidence for law enforcement or security purposes;
 - (h) information which would impede the process of investigation or apprehension or prosecution of offenders;
 - (i) cabinet papers including records of deliberations of the Council of Ministers, Secretaries and other officers:

Provided that the decisions of Council of Ministers, the reasons thereof, and the material on the basis of which the decisions were taken shall be made public after the decision has been taken, and the matter is complete, or over:

Provided further that those matters which come under the exemptions specified in this section shall not be disclosed;

- (j) information which relates to personal information the disclosure of which has no relationship to any public activity or interest, or which would cause unwarranted invasion of the privacy of the individual unless the Central Public Information Officer or the State Public Information Officer or the appellate authority, as the case may be, is satisfied that the larger public interest justifies the disclosure of such information:

Provided that the information which cannot be denied to the Parliament or a State Legislature shall not be denied to any person.

- (2) Notwithstanding anything in the Official Secrets Act, 1923

- nor any of the exemptions permissible in accordance with sub-section (1), a public authority may allow access to information, if public interest in disclosure outweighs the harm to the protected interests.
- (3) Subject to the provisions of clauses (a), (c) and (i) of sub-section (1), any information relating to any occurrence, event or matter which has taken place, occurred or happened twenty years before the date on which any request is made under section 6 shall be provided to any person making a request under that section:
Provided that where any question arises as to the date from which the said period of twenty years has to be computed, the decision of the Central Government shall be final, subject to the usual appeals provided for in this Act.
9. Without prejudice to the provisions of section 8, a Central Public Information Officer or a State Public Information Officer, as the case may be, may reject a request for information where such a request for providing access would involve an infringement of copyright subsisting in a person other than the State.
- 10 (1) Where a request for access to information is rejected on the ground that it is in relation to information which is exempt from disclosure, then, notwithstanding anything contained in this Act, access may be provided to that part of the record which does not contain any information which is exempt from disclosure under this Act and which can reasonably be severed from any part that contains exempt information.
- (2) Where access is granted to a part of the record under sub-section (1), the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall give a notice to the applicant, informing—
- (a) that only part of the record requested, after severance of the record containing information which is exempt from disclosure, is being provided;
 - (b) the reasons for the decision, including any findings

- on any material question of fact, referring to the material on which those findings were based;
- (c) the name and designation of the person giving the decision;
 - (d) the details of the fees calculated by him or her and the amount of fee which the applicant is required to deposit; and
 - (e) his or her rights with respect to review of the decision regarding non-disclosure of part of the information, the amount of fee charged or the form of access provided, including the particulars of the senior officer specified under sub-section (1) of section 19 or the Central Information Commission or the State Information Commission, as the case may be, time limit, process and any other form of access.
- 11 (1) Where a Central Public Information Officer or a State Public Information Officer, as the case may be, intends to disclose any information or record, or part thereof on a request made under this Act, which relates to or has been supplied by a third party and has been treated as confidential by that third party, the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall, within five days from the receipt of the request, give a written notice to such third party of the request and of the fact that the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, intends to disclose the information or record, or part thereof, and invite the third party to make a submission in writing or orally, regarding whether the information should be disclosed, and such submission of the third party shall be kept in view while taking a decision about disclosure of information:
- Provided that except in the case of trade or commercial secrets protected by law, disclosure may be allowed if the public interest in disclosure outweighs in importance any possible harm or injury to the interests of such third party.

- (2) Where a notice is served by the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, under sub-section (1) to a third party in respect of any information or record or part thereof, the third party shall, within ten days from the date of receipt of such notice, be given the opportunity to make representation against the proposed disclosure.
- (3) Notwithstanding anything contained in section 7, the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, shall, within forty days after receipt of the request under section 6, if the third party has been given an opportunity to make representation under sub-section (2), make a decision as to whether or not to disclose the information or record or part thereof and give in writing the notice of his decision to the third party.
- (4) A notice given under sub-section (3) shall include a statement that the third party to whom the notice is given is entitled to prefer an appeal under section 19 against the decision.

CHAPTER III

The Central Information Commission

- 12(1) The Central Government shall, by notification in the Official Gazette, constitute a body to be known as the Central Information Commission to exercise the powers conferred on, and to perform the functions assigned to, it under this Act.
- (2) The Central Information Commission shall consist of—
 - (a) the Chief Information Commissioner; and
 - (b) such number of Central Information Commissioners, not exceeding ten, as may be deemed necessary.
- (3) The Chief Information Commissioner and Information Commissioners shall be appointed by the President on the recommendation of a committee consisting of—
 - (i) the Prime Minister, who shall be the Chairperson of the

committee;

- (ii) the Leader of Opposition in the Lok Sabha; and
- (iii) a Union Cabinet Minister to be nominated by the Prime Minister.

Explanation.—For the purposes of removal of doubts, it is hereby declared that where the Leader of Opposition in the House of the People has not been recognised as such, the Leader of the single largest group in opposition of the Government in the House of the People shall be deemed to be the Leader of Opposition.

- (4) The general superintendence, direction and management of the affairs of the Central Information Commission shall vest in the Chief Information Commissioner who shall be assisted by the Information Commissioners and may exercise all such powers and do all such acts and things which may be exercised or done by the Central Information Commission autonomously without being subjected to directions by any other authority under this Act.
 - (5) The Chief Information Commissioner and Information Commissioners shall be persons of eminence in public life with wide knowledge and experience in law, science and technology, social service, management, journalism, mass media or administration and governance.
 - (6) The Chief Information Commissioner or an Information Commissioner shall not be a Member of Parliament or Member of the Legislature of any State or Union territory, as the case may be, or hold any other office of profit or connected with any political party or carrying on any business or pursuing any profession.
 - (7) The headquarters of the Central Information Commission shall be at Delhi and the Central Information Commission may, with the previous approval of the Central Government, establish offices at other places in India.
- 13 (1) The Chief Information Commissioner shall hold office for a term of five years from the date on which he enters upon his office and shall not be eligible for reappointment:

Provided that no Chief Information Commissioner shall hold office as such after he has attained the age of sixty-five years.

- (2) Every Information Commissioner shall hold office for a term of five years from the date on which he enters upon his office or till he attains the age of sixty-five years, whichever is earlier, and shall not be eligible for reappointment as such Information Commissioner:

Provided that every Information Commissioner shall, on vacating his office under this sub-section be eligible for appointment as the Chief Information Commissioner in the manner specified in sub-section (3) of section 12:

Provided further that where the Information Commissioner is appointed as the Chief Information Commissioner, his term of office shall not be more than five years in aggregate as the Information Commissioner and the Chief Information Commissioner.

- (3) The Chief Information Commissioner or an Information Commissioner shall before he enters upon his office make and subscribe before the President or some other person appointed by him in that behalf, an oath or affirmation according to the form set out for the purpose in the First Schedule.

- (4) The Chief Information Commissioner or an Information Commissioner may, at any time, by writing under his hand addressed to the President, resign from his office:

Provided that the Chief Information Commissioner or an Information Commissioner may be removed in the manner specified under section 14.

- (5) The salaries and allowances payable to and other terms and conditions of service of —

- (a) the Chief Information Commissioner shall be the same as that of the Chief Election Commissioner;
- (b) an Information Commissioner shall be the same as that of an Election Commissioner:

Provided that if the Chief Information Commissioner or an

Information Commissioner, at the time of his appointment is, in receipt of a pension, other than a disability or wound pension, in respect of any previous service under the Government of India or under the Government of a State, his salary in respect of the service as the Chief Information Commissioner or an Information Commissioner shall be reduced by the amount of that pension including any portion of pension which was commuted and pension equivalent of other forms of retirement benefits excluding pension equivalent of retirement gratuity:

Provided further that if the Chief Information Commissioner or an Information Commissioner if, at the time of his appointment is, in receipt of retirement benefits in respect of any previous service rendered in a Corporation established by or under any Central Act or State Act or a Government company owned or controlled by the Central Government or the State Government, his salary in respect of the service as the Chief Information Commissioner or an Information Commissioner shall be reduced by the amount of pension equivalent to the retirement benefits:

Provided also that the salaries, allowances and other conditions of service of the Chief Information Commissioner and the Information Commissioners shall not be varied to their disadvantage after their appointment.

(6) The Central Government shall provide the Chief Information Commissioner and the Information Commissioners with such officers and employees as may be necessary for the efficient performance of their functions under this Act, and the salaries and allowances payable to and the terms and conditions of service of the officers and other employees appointed for the purpose of this Act shall be such as may be prescribed.

14 (1) Subject to the provisions of sub-section (3), the Chief Information Commissioner or any Information Commissioner shall be removed from his office only by order of the President on the ground of proved misbehaviour or incapacity after the Supreme Court, on a

reference made to it by the President, has, on inquiry, reported that the Chief Information Commissioner or any Information Commissioner, as the case may be, ought on such ground be removed.

- (2) The President may suspend from office, and if deem necessary prohibit also from attending the office during inquiry, the Chief Information Commissioner or Information Commissioner in respect of whom a reference has been made to the Supreme Court under sub-section (1) until the President has passed orders on receipt of the report of the Supreme Court on such reference.
- (3) Notwithstanding anything contained in sub-section (1), the President may by order remove from office the Chief Information Commissioner or any Information Commissioner if the Chief Information Commissioner or a Information Commissioner, as the case may be,—
 - (a) is adjudged an insolvent; or
 - (b) has been convicted of an offence which, in the opinion of the President, involves moral turpitude; or
 - (c) engages during his term of office in any paid employment outside the duties of his office; or
 - (d) is, in the opinion of the President, unfit to continue in office by reason of infirmity of mind or body; or
 - (e) has acquired such financial or other interest as is likely to affect prejudicially his functions as the Chief Information Commissioner or a Information Commissioner.
- (4) If the Chief Information Commissioner or a Information Commissioner in any way, concerned or interested in any contract or agreement made by or on behalf of the Government of India or participates in any way in the profit thereof or in any benefit or emolument arising there from otherwise than as a member and in common with

the other members of an incorporated company, he shall, for the purposes of sub-section (1), be deemed to be guilty of misbehavior.

CHAPTER IV

The State Information Commission

- 15 (1) Every State Government shall, by notification in the Official Gazette, constitute a body to be known as the (name of the State) Information Commission to exercise the powers conferred on, and to perform the functions assigned to, it under this Act.
- (2) The State Information Commission shall consist of—
- (a) the State Chief Information Commissioner, and
 - (b) such number of State Information Commissioners, not exceeding ten, as may be deemed necessary.
- (3) The State Chief Information Commissioner and the State Information Commissioners shall be appointed by the Governor on the recommendation of a committee consisting of—
- (i) the Chief Minister, who shall be the Chairperson of the committee;
 - (ii) the Leader of Opposition in the Legislative Assembly; and
 - (iii) a Cabinet Minister to be nominated by the Chief Minister.

Explanation.—For the purposes of removal of doubts, it is hereby declared that where the Leader of Opposition in the Legislative Assembly has not been recognised as such, the Leader of the single largest group in opposition of the Government in the Legislative Assembly shall be deemed to be the Leader of Opposition.

- (4) The general superintendence, direction and management of the affairs of the State Information Commission shall vest in the State Chief Information Commissioner who shall be assisted by the State Information Commissioners and may exercise all such

- powers and do all such acts and things which may be exercised or done by the State Information Commission autonomously without being subjected to directions by any other authority under this Act.
- (5) The State Chief Information Commissioner and the State Information Commissioners shall be persons of eminence in public life with wide knowledge and experience in law, science and technology, social service, management, journalism, mass media or administration and governance.
- (6) The State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner shall not be a Member of Parliament or Member of the Legislature of any State or Union territory, as the case may be, or hold any other office of profit or connected with any political party or carrying on any business or pursuing any profession.
- (7) The headquarters of the State Information Commission shall be at such place in the State as the State Government may, by notification in the Official Gazette, specify and the State Information Commission may, with the previous approval of the State Government, establish offices at other places in the State.
- 16 (1) The State Chief Information Commissioner shall hold office for a term of five years from the date on which he enters upon his office and shall not be eligible for reappointment:
Provided that no State Chief Information Commissioner shall hold office as such after he has attained the age of sixty-five years.
- (2) Every State Information Commissioner shall hold office for a term of five years from the date on which he enters upon his office or till he attains the age of sixty-five years, whichever is earlier, and shall not be eligible for reappointment as such State Information Commissioner:
Provided that every State Information Commissioner shall, on vacating his office under this sub-section, be eligible for

appointment as the State Chief Information Commissioner in the manner specified in sub-section (3) of section 15:

Provided further that where the State Information Commissioner is appointed as the State Chief Information Commissioner, his term of office shall not be more than five years in aggregate as the State Information Commissioner and the State Chief Information Commissioner.

(3) The State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner, shall before he enters upon his office make and subscribe before the Governor or some other person appointed by him in that behalf, an oath or affirmation according to the form set out for the purpose in the First Schedule.

(4) The State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner may, at any time, by writing under his hand addressed to the Governor, resign from his office:

Provided that the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner may be removed in the manner specified under section 17.

(5) The salaries and allowances payable to and other terms and conditions of service of—

(a) the State Chief Information Commissioner shall be the same as that of an Election Commissioner;

(b) the State Information Commissioner shall be the same as that of the Chief Secretary to the State Government:

Provided that if the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner, at the time of his appointment is, in receipt of a pension, other than a disability or wound pension, in respect of any previous service under the Government of India or under the Government of a

State, his salary in respect of the service as the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner shall be reduced by the amount of that pension including any portion of pension which was commuted and pension equivalent of other forms of retirement benefits excluding pension equivalent of retirement gratuity:

Provided further that where the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner if, at the time of his appointment is, in receipt of retirement benefits in respect of any previous service rendered in a Corporation established by or under any Central Act or State Act or a Government company owned or controlled by the Central Government or the State Government, his salary in respect of the service as the State Chief Information Commissioner or the State Information Commissioner shall be reduced by the amount of pension equivalent to the retirement benefits:

Provided also that the salaries, allowances and other conditions of service of the State Chief Information Commissioner and the State Information Commissioners shall not be varied to their disadvantage after their appointment.

(6) The State Government shall provide the State Chief Information Commissioner and the State Information Commissioners with such officers and employees as may be necessary for the efficient performance of their functions under this Act, and the salaries and allowances payable to and the terms and conditions of service of the officers and other employees appointed for the purpose of this Act shall be such as may be prescribed.

17 (1) Subject to the provisions of sub-section (3), the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner shall be removed from his office only by order of the Governor on the ground of proved misbehaviour or incapacity after the Supreme Court, on a reference made to it by the Governor, has on inquiry, reported that the State Chief Information Commissioner

- or a State Information Commissioner, as the case may be, ought on such ground be removed.
- (2) The Governor may suspend from office, and if deem necessary prohibit also from attending the office during inquiry, the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner in respect of whom a reference has been made to the Supreme Court under sub-section (1) until the Governor has passed orders on receipt of the report of the Supreme Court on such reference.
- (3) Notwithstanding anything contained in sub-section (1), the Governor may by order remove from office the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner if a State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner, as the case may be,—
- (a) is adjudged an insolvent; or
 - (b) has been convicted of an offence which, in the opinion of the Governor, involves moral turpitude; or
 - (c) engages during his term of office in any paid employment outside the duties of his office; or
 - (d) is, in the opinion of the Governor, unfit to continue in office by reason of infirmity of mind or body; or
 - (e) has acquired such financial or other interest as is likely to affect prejudicially his functions as the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner.
- (4) If the State Chief Information Commissioner or a State Information Commissioner in any way, concerned or interested in any contract or agreement made by or on behalf of the Government of the State or participates in any way in the profit thereof or in any benefit or emoluments arising therefrom otherwise than as a member and in common with the other members of an incorporated company, he shall, for the purposes of sub-section (1), be deemed to be guilty of misbehaviour.

CHAPTER V

Powers and functions of the Information Commissions, appeal and penalties

- 18 (1) Subject to the provisions of this Act, it shall be the duty of the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, to receive and inquire into a complaint from any person,—
- (a) who has been unable to submit a request to a Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, either by reason that no such officer has been appointed under this Act, or because the Central Assistant Public Information Officer or State Assistant Public Information Officer, as the case may be, has refused to accept his or her application for information or appeal under this Act for forwarding the same to the Central Public Information Officer or State Public Information Officer or senior officer specified in sub-section (1) of section 19 or the Central Information Commission or the State Information Commission, as the case may be;
 - (b) who has been refused access to any information requested under this Act;
 - (c) who has not been given a response to a request for information or access to information within the time limit specified under this Act;
 - (d) who has been required to pay an amount of fee which he or she considers unreasonable;
 - (e) who believes that he or she has been given incomplete, misleading or false information under this Act; and
 - (f) in respect of any other matter relating to requesting or obtaining access to records under this Act.
- (2) Where the Central Information Commission or State

Information Commission, as the case may be, is satisfied that there are reasonable grounds to inquire into the matter, it may initiate an inquiry in respect thereof.

- (3) The Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, shall, while inquiring into any matter under this section, have the same powers as are vested in a civil court while trying a suit under the Code of Civil Procedure, 1908, in respect of the following matters, namely:—
- (a) summoning and enforcing the attendance of persons and compel them to give oral or written evidence on oath and to produce the documents or things;
 - (b) requiring the discovery and inspection of documents;
 - (c) receiving evidence on affidavit;
 - (d) requisitioning any public record or copies thereof from any court or office;
 - (e) issuing summons for examination of witnesses or documents; and
 - (f) any other matter which may be prescribed.
- (4) Notwithstanding anything inconsistent contained in any other Act of Parliament or State Legislature, as the case may be, the Central Information Commission or the State Information Commission, as the case may be, may, during the inquiry of any complaint under this Act, examine any record to which this Act applies which is under the control of the public authority, and no such record may be withheld from it on any grounds.
- 19 (1) Any person who, does not receive a decision within the time specified in sub-section (1) or clause (a) of sub-section (3) of section 7, or is aggrieved by a decision of the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, may within thirty days from the expiry of such period or from the receipt of such a decision prefer an appeal to such officer who is

senior in rank to the Central Public Information Officer or State Public Information Officer as the case may be, in each public authority:

Provided that such officer may admit the appeal after the expiry of the period of thirty days if he or she is satisfied that the appellant was prevented by sufficient cause from filing the appeal in time.

- (2) Where an appeal is preferred against an order made by a Central Public Information Officer or a State Public Information Officer, as the case may be, under section 11 to disclose third party information, the appeal by the concerned third party shall be made within thirty days from the date of the order.
- (3) A second appeal against the decision under sub-section (1) shall lie within ninety days from the date on which the decision should have been made or was actually received, with the Central Information Commission or the State Information Commission:
Provided that the Central Information Commission or the State Information Commission, as the case may be, may admit the appeal after the expiry of the period of ninety days if it is satisfied that the appellant was prevented by sufficient cause from filing the appeal in time.
- (4) If the decision of the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, against which an appeal is preferred relates to information of a third party, the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, shall give a reasonable opportunity of being heard to that third party.
- (5) In any appeal proceedings, the onus to prove that a denial of a request was justified shall be on the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, who denied the request.
- (6) An appeal under sub-section (1) or sub-section (2) shall be disposed of within thirty days of the receipt of the appeal

or within such extended period not exceeding a total of forty-five days from the date of filing thereof, as the case may be, for reasons to be recorded in writing.

- (7) The decision of the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, shall be binding.
- (8) In its decision, the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, has the power to—
 - (a) require the public authority to take any such steps as may be necessary to secure compliance with the provisions of this Act, including—
 - (i) by providing access to information, if so requested, in a particular form;
 - (ii) by appointing a Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be;
 - (iii) by publishing certain information or categories of information;
 - (iv) by making necessary changes to its practices in relation to the maintenance, management and destruction of records;
 - (v) by enhancing the provision of training on the right to information for its officials;
 - (vi) by providing it with an annual report in compliance with clause (b) of sub-section (1) of section 4;
 - (b) require the public authority to compensate the complainant for any loss or other detriment suffered;
 - (c) impose any of the penalties provided under this Act;
 - (d) reject the application.
- (9) The Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, shall give notice of its decision, including any right of appeal, to the

complainant and the public authority.

- (10) The Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, shall decide the appeal in accordance with such procedure as may be prescribed.
- 20 (1) Where the Central Information Commission or the State Information Commission, as the case may be, at the time of deciding any complaint or appeal is of the opinion that the Central Public Information Officer or the State Public Information Officer, as the case may be, has, without any reasonable cause, refused to receive an application for information or has not furnished information within the time specified under sub-section (1) of section 7 or malafidely denied the request for information or knowingly given incorrect, incomplete or misleading information or destroyed information which was the subject of the request or obstructed in any manner in furnishing the information, it shall impose a penalty of two hundred and fifty rupees each day till application is received or information is furnished, so however, the total amount of such penalty shall not exceed twenty-five thousand rupees:
Provided that the Central Public Information Officer or the State Public Information Officer, as the case may be, shall be given a reasonable opportunity of being heard before any penalty is imposed on him:
Provided further that the burden of proving that he acted reasonably and diligently shall be on the Central Public Information Officer or the State Public Information Officer, as the case may be.
- (2) Where the Central Information Commission or the State Information Commission, as the case may be, at the time of deciding any complaint or appeal is of the opinion that the Central Public Information Officer or the State Public Information Officer, as the case may be, has, without any reasonable cause and persistently, failed to receive an application for information or has not furnished information within the time specified under sub-section (1) of section 7 or

malafidely denied the request for information or knowingly given incorrect, incomplete or misleading information or destroyed information which was the subject of the request or obstructed in any manner in furnishing the information, it shall recommend for disciplinary action against the Central Public Information Officer or the State Public Information Officer, as the case may be, under the service rules applicable to him.

CHAPTER VI

Miscellaneous

- 21 No suit, prosecution or other legal proceeding shall lie against any person for anything which is in good faith done or intended to be done under this Act or any rule made thereunder.
- 22 The provisions of this Act shall have effect notwithstanding anything inconsistent therewith contained in the Official Secrets Act, 1923, and any other law for the time being in force or in any instrument having effect by virtue of any law other than this Act.
- 23 No court shall entertain any suit, application or other proceeding in respect of any order made under this Act and no such order shall be called in question otherwise than by way of an appeal under this Act.
- 24 (1) Nothing contained in this Act shall apply to the intelligence and security organisations specified in the Second Schedule, being organisations established by the Central Government or any information furnished by such organisations to that Government:
Provided that the information pertaining to the allegations of corruption and human rights violations shall not be excluded under this sub-section:
Provided further that in the case of information sought for is in respect of allegations of violation of human rights, the information shall only be provided after the approval of the

Central Information Commission, and notwithstanding anything contained in section 7, such information shall be provided within forty-five days from the date of the receipt of request.

- (2) The Central Government may, by notification in the Official Gazette, amend the Schedule by including therein any other intelligence or security organisation established by that Government or omitting therefrom any organisation already specified therein and on the publication of such notification, such organisation shall be deemed to be included in or, as the case may be, omitted from the Schedule.
- (3) Every notification issued under sub-section (2) shall be laid before each House of Parliament.
- (4) Nothing contained in this Act shall apply to such intelligence and security organisation being organisations established by the State Government, as that Government may, from time to time, by notification in the Official Gazette, specify:
Provided that the information pertaining to the allegations of corruption and human rights violations shall not be excluded under this sub-section:
Provided further that in the case of information sought for is in respect of allegations of violation of human rights, the information shall only be provided after the approval of the State Information Commission and, notwithstanding anything contained in section 7, such information shall be provided within forty-five days from the date of the receipt of request.
- (5) Every notification issued under sub-section (4) shall be laid before the State Legislature.

- 25 (1) The Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, shall, as soon as practicable after the end of each year, prepare a report on the implementation of the provisions of this Act during that year and forward a copy thereof to the appropriate Government.
- (2) Each Ministry or Department shall, in relation to the public authorities within their jurisdiction, collect and provide such information to the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, as is required to prepare the report under this section and comply with the requirements concerning the furnishing of that information and keeping of records for the purposes of this section.
- (3) Each report shall state in respect of the year to which the report relates,—
- (a) the number of requests made to each public authority;
 - (b) the number of decisions where applicants were not entitled to access to the documents pursuant to the requests, the provisions of this Act under which these decisions were made and the number of times such provisions were invoked;
 - (c) the number of appeals referred to the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, for review, the nature of the appeals and the outcome of the appeals;
 - (d) particulars of any disciplinary action taken against any officer in respect of the administration of this Act;
 - (e) the amount of charges collected by each public authority under this Act;
 - (f) any facts which indicate an effort by the public authorities to administer and implement the spirit and intention of this Act;

- (g) recommendations for reform, including recommendations in respect of the particular public authorities, for the development, improvement, modernisation, reform or amendment to this Act or other legislation or common law or any other matter relevant for operationalising the right to access information.
 - (4) The Central Government or the State Government, as the case may be, may, as soon as practicable after the end of each year, cause a copy of the report of the Central Information Commission or the State Information Commission, as the case may be, referred to in sub-section (1) to be laid before each House of Parliament or, as the case may be, before each House of the State Legislature, where there are two Houses, and where there is one House of the State Legislature before that House.
 - (5) If it appears to the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, that the practice of a public authority in relation to the exercise of its functions under this Act does not conform with the provisions or spirit of this Act, it may give to the authority a recommendation specifying the steps which ought in its opinion to be taken for promoting such conformity.
- 26(1) The appropriate Government may, to the extent of availability of financial and other resources,—
- (a) develop and organise educational programmes to advance the understanding of the public, in particular of disadvantaged communities as to how to exercise the rights contemplated under this Act;
 - (b) encourage public authorities to participate in the development and organisation of programmes referred to in clause (a) and to undertake such programmes themselves;
 - (c) promote timely and effective dissemination of

- accurate information by public authorities about their activities; and
- (d) train Central Public Information Officers or State Public Information Officers, as the case may be, of public authorities and produce relevant training materials for use by the public authorities themselves.
- (2) The appropriate Government shall, within eighteen months from the commencement of this Act, compile in its official language a guide containing such information, in an easily comprehensible form and manner, as may reasonably be required by a person who wishes to exercise any right specified in this Act.
- (3) The appropriate Government shall, if necessary, update and publish the guidelines referred to in sub-section (2) at regular intervals which shall, in particular and without prejudice to the generality of sub-section (2), include—
- (a) the objects of this Act;
 - (b) the postal and street address, the phone and fax number and, if available, electronic mail address of the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, of every public authority appointed under sub-section (1) of section 5;
 - (c) the manner and the form in which request for access to an information shall be made to a Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be;
 - (d) the assistance available from and the duties of the Central Public Information Officer or State Public Information Officer, as the case may be, of a public authority under this Act;
 - (e) the assistance available from the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be;
 - (f) all remedies in law available regarding an act or

- failure to act in respect of a right or duty conferred or imposed by this Act including the manner of filing an appeal to the Commission;
- (g) the provisions providing for the voluntary disclosure of categories of records in accordance with section 4;
 - (h) the notices regarding fees to be paid in relation to requests for access to an information; and
 - (i) any additional regulations or circulars made or issued in relation to obtaining access to an information in accordance with this Act.
- (4) The appropriate Government must, if necessary, update and publish the guidelines at regular intervals.
- 27 (1) The appropriate Government may, by notification in the Official Gazette, make rules to carry out the provisions of this Act.
- (2) In particular, and without prejudice to the generality of the foregoing power, such rules may provide for all or any of the following matters, namely:—
- (a) the cost of the medium or print cost price of the materials to be disseminated under sub-section (4) of section 4;
 - (b) the fee payable under sub-section (1) of section 6;
 - (c) the fee payable under sub-sections (1) and (5) of section 7;
 - (d) the salaries and allowances payable to and the terms and conditions of service of the officers and other employees under sub-section (6) of section 13 and sub-section (6) of section 16;
 - (e) the procedure to be adopted by the Central Information Commission or State Information Commission, as the case may be, in deciding the appeals under sub-section (10) of section 19; and
 - (f) any other matter which is required to be, or may be, prescribed.

- 28 (1) The competent authority may, by notification in the Official Gazette, make rules to carry out the provisions of this Act.
- (2) In particular, and without prejudice to the generality of the foregoing power, such rules may provide for all or any of the following matters, namely:—
- (i) the cost of the medium or print cost price of the materials to be disseminated under sub-section (4) of section 4;
 - (ii) the fee payable under sub-section (1) of section 6;
 - (iii) the fee payable under sub-section (1) of section 7; and
 - (iv) any other matter which is required to be, or may be, prescribed.
- 29 (1) Every rule made by the Central Government under this Act shall be laid, as soon as may be after it is made, before each House of Parliament, while it is in session, for a total period of thirty days which may be comprised in one session or in two or more successive sessions, and if, before the expiry of the session immediately following the session or the successive sessions aforesaid, both Houses agree in making any modification in the rule or both Houses agree that the rule should not be made, the rule shall thereafter have effect only in such modified form or be of no effect, as the case may be; so, however, that any such modification or annulment shall be without prejudice to the validity of anything previously done under that rule.
- (2) Every rule made under this Act by a State Government shall be laid, as soon as may be after it is notified, before the State Legislature.
- 30 (1) If any difficulty arises in giving effect to the provisions of this Act, the Central Government may, by order published in the Official Gazette, make such provisions not inconsistent with the provisions of this Act as appear to it to be necessary or expedient for removal of the difficulty: Provided that no such order shall be made after the expiry

of a period of two years from the date of the commencement of this Act.

- (2) Every order made under this section shall, as soon as may be after it is made, be laid before each House of Parliament.
- 31 The Freedom of Information Act, 2002 is hereby repealed.

THE FIRST SCHEDULE

[See sections 13(3) and 16(3)]

Form of oath or affirmation to be made by the Chief Information Commissioner/the Information Commissioner/the State Chief Information Commissioner/the State Information Commissioner

"I,, having been appointed Chief Information Commissioner/Information Commissioner/State Chief Information Commissioner/State Information Commissioner

swear in the name of God

solemnly affirm

that I will bear true faith and allegiance to the Constitution of India as by law established, that I will uphold the sovereignty and integrity of India, that I will duly and faithfully and to the best of my ability, knowledge and judgment perform the duties of my office without fear or favour, affection or ill-will and that I will uphold the Constitution and the laws."

THE SECOND SCHEDULE

(See section 24)

Intelligence and security organisation established by the Central Government

1. Intelligence Bureau.
2. Research and Analysis Wing of the Cabinet Secretariat.
3. Directorate of Revenue Intelligence.
4. Central Economic Intelligence Bureau.
5. Directorate of Enforcement.
6. Narcotics Control Bureau.
7. Aviation Research Centre.
8. Special Frontier Force.
9. Border Security Force.

10. Central Reserve Police Force.
11. Indo-Tibetan Border Police.
12. Central Industrial Security Force.
13. National Security Guards.
14. Assam Rifles.
15. Special Service Bureau.
16. Special Branch (CID), Andaman and Nicobar.
17. The Crime Branch-C.I.D.- CB, Dadra and Nagar Haveli.
18. Special Branch, Lakshadweep Police.

Frequently Ask Question

APPLICATION

1. How to use Right to Information?

Please see respective state rules for complete details.

2. How can I apply for information?

Draft your application on a normal sheet of paper and submit it by post or in person to the Public Information Officer (PIO). [Remember to keep a copy of the application for your personal reference]

3. What is the Application Procedure for requesting information?

Apply in writing or through electronic means in English or Hindi or in the official language of the area, to the PIO, specifying the particulars of the information sought for. Reason for seeking information are not required to be given; Pay fees as may be prescribed (if not belonging to the below poverty line category).

4. Where do I submit application?

You can do that with the PIO or with APIO. In the case of all Central Government Departments, 629 post offices have been designated as APIOs. This means that you can go to any of these post offices and submit your fee and application at the RTI counter in these post offices. They will issue you a receipt and acknowledgement and it is the responsibility of that post office to deliver it to the right PIO. The list of these post offices is given at <http://www.indiapost.gov.in/rtimanual16a.html>

5. Do I have to personally go to deposit my application?

Depending on your state rules for mode of payment you can deposit your application for information from the concerned departments of your state government via post by attaching a DD, Money Order, Postal Order or affixing Court fee Stamp

For all Central government departments the Department of Posts has designated 629 postal offices at the national level. The designated officers in these post offices work as Assistant PIOs and collect the application to forward to the concerned PIO. A list is available on <http://www.indiapost.gov.in/rticontents.html>

6. Can I submit my application only with the PIO?

No, in case the PIO is not available you can submit your application with the Assistant PIO or any other officer designated to accept the RTI applications.

7. What should I do if the PIO or the concerned Department does not accept my application?

You can send it by post. You should also make a formal complaint to the respective Information Commission under section 18. The Information Commissioner has the power to impose a penalty of Rs 25000 on the concerned officer who refused to accept your application.

8. Is there an application form for seeking information?

For Central Government Departments, there is no form. You should apply on a plain sheet of paper like an ordinary application. However, many states and some ministries and departments have prescribed formats. You should apply in these formats. Please read rules of respective states to know

ABOUT RTI

9. What rights are available under RTI Act 2005?

Right to Information Act 2005 empowers every citizen to

- a) Ask any questions from the Government or seek any information
- b) Take copies of any government documents
- c) Inspect any government documents.
- d) Inspect any Government works
- e) Take samples of materials of any Government work.

10. When does it come into force?

It comes into force on the 12th October, 2005 (120th day of its enactment on 15th June, 2005). Some provisions have come into force with immediate effect viz. obligations of public authorities [S.4(1)], designation of Public Information Officers and Assistant Public Information Officers[S.5(1) and 5(2)], constitution of Central Information Commission (S.12 and 13), constitution of State Information Commission (S.15 and 16), non-applicability of the Act to Intelligence and Security Organizations (S.24) and power to make rules to carry out the provisions of the Act (S.27 and 28). However, before that 9 state Governments had passed state Acts. These were J & K, Delhi, Rajasthan, Madhya Pradesh, Maharashtra, Karnataka, TamilNadu, Assam & Goa.

11. Isn't Official Secrets Act 1923 an obstacle to the implementation of RTI Act?

No. Sec 22 of the RTI Act 2005 clearly says that RTI Act would over ride all existing Acts including Officials Secrets Act.

12. What is not open to disclosure?

The following is exempt from disclosure [S.8]

1. Information, disclosure of which would prejudicially affect the sovereignty and integrity of India, the security, strategic, scientific or economic interests of the State, relation with foreign State or lead to incitement of an offence
2. Information which has been expressly forbidden to be published by any court of law or tribunal or the disclosure of which may constitute contempt of court;
4. Information, the disclosure of which would cause a breach of privilege of Parliament or the State Legislature;
5. Information including commercial confidence, trade secrets or intellectual property, the disclosure of which would harm the competitive position of a third party, unless the competent authority is satisfied that larger public interest warrants the disclosure of such information;
6. Information available to a person in his fiduciary relationship, unless the competent authority is satisfied that the larger public interest warrants the disclosure of such information;
7. Information received in confidence from foreign Government;
8. Information, the disclosure of which would endanger the life or physical safety of any person or identify the source of information or assistance given in confidence for law enforcement or security purposes;
9. Information which would impede the process of investigation or apprehension or prosecution of offenders;

10. Cabinet papers including records of deliberations of the Council of Ministers, Secretaries and other officers;
11. Information which relates to personal information the disclosure of which has no relationship to any public activity or interest, or which would cause unwarranted invasion of the privacy of the individual;

Notwithstanding any of the exemptions listed above, a public authority may allow access to information, if public interest in disclosure outweighs the harm to the protected interests.

13. Is partial disclosure allowed?

Only that part of the record which does not contain any information which is exempt from disclosure and which can reasonably be severed from any part that contains exempt information, may be provided. [S.10]

14. Who is covered?

The Central RTI Act extends to the whole of India except the State of Jammu and Kashmir. All bodies, which are constituted under the Constitution or under any law or under any Government notification or all bodies, including NGOs, which are owned, controlled or substantially financed by the Government are covered.

15. Who is excluded?

Central Intelligence and Security agencies specified in the Second Schedule like IB, R&AW, Directorate of Revenue Intelligence, Central Economic Intelligence Bureau, Directorate of Enforcement, Narcotics Control Bureau, Aviation Research Centre, Special Frontier Force, BSF, CRPF, ITBP, CISF, NSG, Assam Rifles,

Special Service Bureau, Special Branch (CID), Andaman and Nicobar, The Crime Branch-CID-CB, Dadra and Nagar Haveli and Special Branch, Lakshadweep Police. Agencies specified by the State Governments through a Notification will also be excluded. The exclusion, however, is not absolute and these organizations have an obligation to provide information pertaining to allegations of corruption and human rights violations. Further, information relating to allegations of human rights violations could be given but only with the approval of the Central or State Information Commission, as the case may be. [S.24]]

16. Are Private bodies covered under the RTI Act?

All private bodies, which are owned, controlled or substantially financed by the Government are directly covered. Others are indirectly covered. That is, if a government department can access information from any private body under any other Act, the same can be accessed by the citizen under the RTI Act through that government department.

17. Can access be denied to file noting?

No. File noting are an integral part of the government file and are subject to disclosure under the Act. This has been clarified by the Central Information Commission in one of its orders on 31st Jan 2006.

18. How does this law help me in getting my work done?

How does this law work so effectively for pending works i.e. why is it that the government officials end up doing your work which they were not doing earlier?

Let us take the case of Nannu. He was not being given his ration card. But when he applied under RTI, he was given a card within a week. What did Nannu ask? He asked the following questions:

1. I filed an application for a duplicate ration card on

27th January 2004. Please tell me the daily progress made on my application so far. i.e. when did my application reach which officer, for how long did it stay with that officer and what did he/she do during that period?

2. According to the rules, my card should have been made in 10 days. However, it is more than three months now. Please give the names and designations of the officials who were supposed to take action on my application and who have not done so?
3. What action would be taken against these officials for not doing their work and for causing harassment to the public? By when would that action be taken?
4. By when would I get my card now?

In normal circumstances, such an application would be thrown in a dustbin. But this law says that the Government has to reply in 30 days. If they don't do that, their salary could be deducted. Now, it is not easy to answer these questions.

The first question is – please provide the daily progress made on my application.

There is no progress made. But the government officials cannot write in these many words that they have not acted for so many months. Else that would be admission of guilt on paper.

The next question is – please provide the names and designations of the officers who were supposed to take action on my application and who had not done so

If the government provides names and designations of the officials, their responsibility gets fixed. Any officer is most scared of fixing of responsibility against him in this manner. So, the moment one files such an application, his/her pending work is done.

19. Government records are not in proper shape. How could

RTI be implemented?

RTI would force the system to start maintaining records properly now. Else the officials would face a penalty under the Act.

20. How do I locate the full Act?

The full Act in Hindi and English is available in this book and one can also download this act from the website of Department of Personnel and Training www.persmin.nic.in. It is also available on this website.

INFORMATION

21. What does information mean?

Information means any material in any form including records, documents, memos, e-mails, opinions, advices, press releases, circulars, orders, logbooks, contracts, reports, papers, samples, models, data material held in any electronic form and information relating to any private body which can be accessed by a public authority under any other law for the time being in force but does not include "file notings" [S.2(f)].

22. What does Right to Information mean?

It includes the right to - inspect works, documents, records. take notes, extracts or certified copies of documents or records. take certified samples of material. obtain information in form of printouts, diskettes, floppies, tapes, video cassettes or in any other electronic mode or through printouts.[S.2(j)]

23. Who will give me information?

One or more existing officers in every Government Department have been designated as Public Information Officers (PIO). These

PIOs act like nodal officers. You have to file your applications with them. They are responsible for collecting information sought by you from various wings of that Department and providing that information to you. In addition, several officers have been appointed as Assistant Public Information Officers (APIOs). Their job is only to accept applications from the public and forward it to the right PIO

24. What is the time limit to get the information?

30 days from the date of application. 48 hours for information concerning the life and liberty of a person, 5 days shall be added to the above response time, in case the application for information is given to Assistant Public Information Officer. If the interests of a third party are involved then time limit will be 40 days (maximum period + time given to the party to make representation). Failure to provide information within the specified period is a deemed refusal.

25. Is there a time limit to receiving information?

Yes. If you file your application with the PIO, you must receive information within 30 days. In case you have filed your application with Assistant PIO then information has to be made available within 35 days. In case the matter to which the information pertains affects the life and liberty of an individual, information has to be made available in 48 hours.

26. Do I have to give reasons why I want a particular information?

Absolutely not! You are not required to give any reasons or additional information other than your contact details (i.e., Name, Address, and Phone No.). Sec 6(2) clearly says that no information other than contact details of the applicant shall be asked.

FEE

27. Is there any fee?

Yes, there is an application fee. For Central Government Departments, it is Rs 10. However, different states have prescribed different fee. ; No fees will be charged from people living below the poverty line. For getting information, you have to pay Rs 2 per page of information provided for Central Government Departments. It is different for different states. Similarly, there is a fee for inspection of documents. There is no fee for first hour of inspection, but after that, you have to pay Rs. 5 for every subsequent hour or fraction thereof. This is according to Central Rules. For each state, see respective state rules.

Applicant must be provided information free of cost if the PIO fails to comply with the prescribed time limit.

28. How can I deposit my application fee?

Every state has a different mode of payment for application fee. Generally, you can deposit your application fee via:

- In person by paying cash [remember to take your receipt]
- By Post through:
 - Demand Draft
 - Indian Postal Order
 - Money orders (only in some states)
 - Affixing Court fee Stamp (only in some states)
 - Banker's cheque\
- Some state governments have prescribed some head of account. You are required to deposit fee in that account. For that, you can either go to any

branch of SBI and deposite cash in that account and attach deposit receipt with your RTI application. Or you can also send a postal order or a DD drawn in favour of that account alongwith your RTI application.

FINE

29. What are the penalty provisions?

Every PIO will be liable for fine of Rs. 250 per day, up to a maximum of Rs. 25,000/-, for - not accepting an application; delaying information release without reasonable cause; malafidely denying information; knowingly giving incomplete, incorrect, misleading information; destroying information that has been requested and obstructing furnishing of information in any manner.

The Information Commission (IC) at the Centre and the State levels will have the power to impose this penalty. The Information Commission can also recommend disciplinary action for violation of the law against an erring PIO. (S.20)

30. Does the Applicant get the amount fined to the PIO?

No. The amount fined is deposited in the government treasury. However, under sec 19, the applicant can seek compensation

31. Has any penalty been imposed so far?

Yes, some officers have been penalized by the Central as well as State Information Commissioners

32. Have people been victimized who used RTI and exposed corruption?

Yes, there have been some instances where people were physically harmed when they sought information which exposed

large scale corruption. But this does not mean that ever applicant faces such a threat. Filing application to seek status of your grievance or for knowing other similar routine matters does not invite any retaliation. It is only when information is likely to expose bureaucratic-contractor nexus or any kind of mafia that there could be a possibility of retaliation.

PIO & APIO

33. Who are Public Information Officers (PIOs)?

PIOs are officers designated by the public authorities in all administrative units or offices under it to provide information to the citizens requesting for information under the Act. Any officer, whose assistance has been sought by the PIO for the proper discharge of his or her duties, shall render all assistance and for the purpose of contraventions of the provisions of this Act, such other officer shall be treated as a PIO.

34. What are the duties of a PIO?

PIO shall deal with requests from persons seeking information and where the request cannot be made in writing, to render reasonable assistance to the person to reduce the same in writing.

- If the information requested for is held by or its subject matter is closely connected with the function of another public authority, the PIO shall transfer, within 5 days, the request to that other public authority and inform the applicant immediately.
- PIO may seek the assistance of any other officer for the proper discharge of his/her duties.

- PIO, on receipt of a request, shall as expeditiously as possible, and in any case within 30 days of the receipt of the request, either provide the information on payment of such fee as may be prescribed or reject the request for any of the reasons specified in S.8 or S.9.
- Where the information requested for concerns the life or liberty of a person, the same shall be provided within forty-eight hours of the receipt of the request.
- If the PIO fails to give decision on the request within the period specified, he shall be deemed to have refused the request.
- Where a request has been rejected, the PIO shall communicate to the requester - (i) the reasons for such rejection, (ii) the period within which an appeal against such rejection may be preferred, and (iii) the particulars of the Appellate Authority.
- PIO shall provide information in the form in which it is sought unless it would disproportion a t e l y divert the resources of the Public Authority or would be detrimental to the safety or preservation of the record in question.
- If allowing partial access, the PIO shall give a notice to the applicant, informing: that only part of the record requested, after severance of the record containing information which is exempt from disclosure, is being provided; the reasons for the decision, including any findings on any material question of fact, referring to the material on which those findings were based; the name and designation of the person giving the decision; the details of the fees calculated by him or her and the

amount of fee which the applicant is required to deposit; and his or her rights with respect to review of the decision regarding non-disclosure of part of the information, the amount of fee charged or the form of access provided.

- If information sought has been supplied by third party or is treated as confidential by that third party, the PIO shall give a written notice to the third party within 5 days from the receipt of the request and take its representation into consideration.
- Third party must be given a chance to make a representation before the PIO within 10 days from the date of receipt of such notice.

35. Can the PIO refuse to give me information?

A PIO can refuse information on 11 subjects that are listed in section 8 of the RTI Act. These include information received in confidence from foreign governments, information prejudicial to security, strategic, scientific or economic interests of the country, breach of privilege of legislatures, etc. There is a list of 18 agencies given in second schedule of the Act to which RTI Act does not apply. However, they also have to give information if it relates to matters pertaining to allegations of corruption or human rights violations.

36. Where can I locate the concerned PIO?

A list of PIOs/APIOs and Appellate Authorities for all Central and State departments/Ministries is available online at www.rti.gov.in

37. What if I can not locate my PIO or APIO?

In case you have problems locating your PIO/APIO you can address your RTI application to the PIO C/o Head of Department

and send it to the concerned public authority with the requisite application fee. The Head of Department will have to forward your application to the concerned PIO.

38. Can the PIO refuse to accept my RTI application?

No. The PIO can not refuse to accept your application for information under any circumstances. Even if the information does not pertain to his/her department/jurisdiction, s/he has to accept it. If the application does not pertain to that PIO, he would have to transfer it to the right PIO within 5 days under sec 6(2).

39. What could be the ground for rejection?

If it is covered by exemption from disclosure. (S.8) if it infringes copyright of any person other than the State. (S.9)

APPELLATE AUTHORITIES

40. Who are the Appellate Authorities?

First Appeal: First appeal to the officer senior in rank to the PIO in the concerned Public Authority within 30 days from the expiry of the prescribed time limit or from the receipt of the decision (delay may be condoned by the Appellate Authority if sufficient cause is shown).

Second Appeal: Second appeal to the Central Information Commission or the State Information Commission as the case may be, within 90 days of the date on which the decision was given or should have been made by the First Appellate Authority. (Delay may be condoned by the Commission if sufficient cause is shown).

Third Party appeal against PIO's decision must be filed within 30 days before first Appellate Authority; and, within 90 days of the decision on the first appeal, before the appropriate Information Commission which is the second appellate authority. Burden of proving that denial of Information was justified lies with the PIO.

First Appeal shall be disposed of within 30 days from the date of its receipt. Period extendable by 15 days if necessary. (S.19)

41. Who is a First Appellate authority?

Every public authority must designate a First Appellate Authority. This officer designated is the officer senior in rank to your PIO.

42. Is there a form for the first appeal?

No there is no form for filing a first appeal (but some state governments have prescribed a form). Draft your appeal application on a blank sheet of paper addressed to the First Appellate Authority. Remember to attach a copy of your original application and a copy of the reply in whatever form (if received) from the PIO.

43. Do I have to pay a fee for the first appeal?

No. You are not required to pay any fee for the first appeal. However, some state governments have prescribed a fee.

44. In how many days can I file my first appeal?

You can file your first appeal within 30 days of receipt of information or within 60 days of filing RTI application (if no

information received).

45. What if I do not receive the information after the first appeal process?

If you do not receive information even after the first appeal then you can take the matter forward to the second appeal stage.

46. What is a second appeal?

A second appeal is the last option under the RTI Act to get the information requested. You can file second appeal with the Information Commission. For appeals against Central Government Departments, you have Central Information Commission (CIC). For every state Government, there is a State Information Commission.

47. Is there a form for the second appeal?

No there is no form for filing a second appeal (but some state governments have prescribed a form for second appeal too). Draft your appeal application on a normal sheet of paper addressed to the Central or State Information Commission. Carefully read the appeal rules before drafting your second appeal. Your second appeal application can be rejected if it does not comply with the appeal rules.

48. Do I have to pay a fee for the second appeal?

No. You are not required to pay any fee for the second appeal. However, some states have prescribed a fee for that.

49. In how many days can I file my second appeal?

You can file your second appeal within 90 days of disposal of first appeal or within 90 days of the date, by when first appeal was to be decided.

50. What is the jurisdiction of courts?

Lower Courts are barred from entertaining suits or applications against any order made under this Act. (S.23) However, the writ jurisdiction of the Supreme Court and High Courts under Articles 32 and 225 of the Constitution remains unaffected.

51. Why is it that RTI works when no other law has worked?

There have been many good laws in this country but none of those laws worked. Why do you think this law would work?

This law is already working. This is because for the first time in the history of independent India, there is a law which casts a direct accountability on the officer for non-performance. If concerned officer does not provide information in time, a penalty of Rs 250 per day of delay can be imposed by the Information Commissioner. If the information provided is false, a penalty of a maximum of Rs 25000 can be imposed. A penalty can also be imposed for providing incomplete or for rejecting your application for malafide reasons. This fine is deducted from the officer's personal salary.

CENTRAL INFORMATION COMMISSION

52. How is Central Information Commission constituted?

Central Information Commission to be constituted by the Central Government through a Gazette Notification. Commission

includes 1 Chief Information Commissioner (CIC) and not more than 10 Information Commissioners (IC) who will be appointed by the President of India. Oath of Office will be administered by the President of India according to the form set out in the First Schedule. Commission shall have its Headquarters in Delhi. Other offices may be established in other parts of the country with the approval of the Central Government. Commission will exercise its powers without being subjected to directions by any other authority. (S.12)

53. What is the eligibility criteria and what is the process of appointment of CIC/IC?

Candidates for CIC/IC must be persons of eminence in public life with wide knowledge and experience in law, science and technology, social service, management, journalism, mass media or administration and governance. CIC/IC shall not be a Member of Parliament or Member of the Legislature of any State or Union Territory. He shall not hold any other office of profit or connected with any political party or carrying on any business or pursuing any profession. (S.12) Appointment Committee includes Prime Minister (Chair), Leader of the Opposition in the Lok Sabha and one Union Cabinet Minister to be nominated by the Prime Minister.

54. What is the term of office and other service conditions of CIC?

CIC shall be appointed for a term of 5 years from date on which he enters upon his office or till he attains the age of 65 years, whichever is earlier. CIC is not eligible for reappointment. Salary will be the same as that of the Chief Election Commissioner. This will not be varied to the disadvantage of the CIC during service. (S.13)

55. What is the term of office and other service conditions of IC?

IC shall hold office for a term of five years from the date on which he enters upon his office or till he attains the age of sixty-five years, whichever is earlier and shall not be eligible for reappointment as IC. Salary will be the same as that of the Election Commissioner. This will not be varied to the disadvantage of the IC during service. IC is eligible for appointment as CIC but will not hold office for more than a total of five years including his/her term as IC. (S.13)

56. How is the State Information Commission constituted?

The State Information Commission will be constituted by the State Government through a Gazette notification. It will have one State Chief Information Commissioner (SCIC) and not more than 10 State Information Commissioners (SIC) to be appointed by the Governor. Oath of office will be administered by the Governor according to the form set out in the First Schedule. The headquarters of the State Information Commission shall be at such place as the State Government may specify. Other offices may be established in other parts of the State with the approval of the State Government. The Commission will exercise its powers without being subjected to any other authority.

57. What is the eligibility criterion and what is the process of appointment of State Chief Information Commissioner/State Information Commissioners?

The Appointments Committee will be headed by the Chief Minister. Other members include the Leader of the Opposition in the Legislative Assembly and one Cabinet Minister nominated by the Chief Minister. The qualifications for appointment as SCIC/SIC shall be the same as that for Central Commissioners. The salary of the State Chief Information Commissioner will be the same as that of an

Election Commissioner. The salary of the State Information Commissioner will be the same as that of the Chief Secretary of the State Government. (S.15)

58. What are the powers and functions of Information Commissions?

The Central Information Commission/State Information Commission has a duty to receive complaints from any person -

- a) Who has not been able to submit an information request because a PIO has not been appointed ;
- b) Who has been refused information that was requested?
- c) Who has received no response to his/her information request within the specified time limits ;
- d) who thinks the fees charged are unreasonable ;
- e) who thinks information given is incomplete or false or misleading ;and
- f) any other matter relating to obtaining information under this law. Power to order inquiry if there are reasonable grounds.

59. CIC/SCIC will have powers of Civil Court such as -

- a) summoning and enforcing attendance of persons, compelling them to give oral or written evidence on oath and to produce documents or things;
- b) requiring the discovery and inspection of

- documents;
- c) receiving evidence on affidavit ;
- d) requisitioning public records or copies from any court or office
- e) issuing summons for examination of witnesses or documents
- f) any other matter which may be prescribed.

All records covered by this law (including those covered by exemptions) must be given to CIC/SCIC during inquiry for examination. Power to secure compliance of its decisions from the Public Authority includes-

- a) providing access to information in a particular form;
- b) directing the public authority to appoint a PIO/APIO where none exists;
- c) publishing information or categories of information;
- d) making necessary changes to the practices relating to management, maintenance and destruction of records ;
- e) enhancing training provision for officials on RTI;
- f) seeking an annual report from the public authority on compliance with this law;
- g) require it to compensate for any loss or other detriment suffered by the applicant ;
- h) impose penalties under this law; or
- i) reject the application. (S.18 and S.19)

OBLIGATION

60. What are the obligations of public authority?

It shall publish within one hundred and twenty days of the enactment:-

1. The particulars of its organization, functions and duties;
2. The powers and duties of its officers and employees;
3. The procedure followed in its decision making process, including channels of supervision and accountability;
4. The norms set by it for the discharge of its functions;
5. The rules, regulations, instructions, manuals and records used by its employees for discharging its functions;
6. A statement of the categories of the documents held by it or under its control;
7. The particulars of any arrangement that exists for consultation with, or representation by the members of the public, in relation to the formulation of policy or implementation thereof;
8. A statement of the boards, councils, committees and other bodies consisting of two or more persons constituted by it. Additionally, information as to whether the meetings of these are open to the public, or the minutes' of such meetings are accessible to the public;
9. a directory of its officers and employees;

10. The monthly remuneration received by each of its officers and employees, including the system of compensation as provided in its regulations;
11. The budget allocated to each of its agency, indicating the particulars of all plans, proposed expenditures and reports on disbursements made;
12. The manner of execution of subsidy programmes, including the amounts allocated and the details and beneficiaries of such programmes;
13. Particulars of recipients of concessions, permits or authorizations granted by it;
14. Details of the information available to, or held by it, reduced in an electronic form;
15. The particulars of facilities available to citizens for obtaining information, including the working hours of a library or reading room, if maintained for public use;
16. The names, designations and other particulars of the Public Information Officers. [S.4 (1)(b)]

61. What does a “public authority” mean?

It means any authority or body or institution of self-government established or constituted: [S.2 (h)]

- By or under the Constitution;
- By any other law made by Parliament;
- by any other law made by State Legislature;
- by notification issued or order made by the appropriate Government. and includes any- body owned, controlled or substantially financed non-Government organization substantially financed directly or indirectly by the appropriate Government.

ROLE OF GOVERNMENTS

62. What is the role of Central/State Governments?

Develop educational programmes for the public especially disadvantaged communities on RTI. Encourage Public Authorities to participate in the development and organization of such programmes. Promote timely dissemination of accurate information to the public. Train officers and develop training materials. Compile and disseminate a User Guide for the public in the respective official language. Publish names, designation postal addresses and contact details of PIOs and other information such as notices regarding fees to be paid, remedies available in law if request is rejected etc. (S.26)

63. Who has the Rule making power?

Central Government, State Governments and the Competent Authority as defined in S.2(e) are vested with powers to make rules to carry out the provisions of the Right to Information Act, 2005. (S.27 & S.28)

64. Who has the power to deal with the difficulties while implementing this act?

If any difficulty arises in giving effect to the provisions in the Act, the Central Government may, by Order published in the Official Gazette, make provisions necessary/expedient for removing the difficulty. (S.30)

SOME QUESTIONS RELATED TO RTI ACTIVIST

65. What are strategies?

Please go ahead and file RTI application for any issue in the first instance. Normally, anyone would not attack you immediately. They would first try to cajole you or win you over. So, the moment you file any inconvenient application, someone would approach you very politely to request you to withdraw that application. You should gauge the seriousness or the potential of the person approaching you. If you consider it to be serious enough, ask 15 of your friends to immediately apply to the same public authority asking for same information. It would be better if these 15 friends were from different part of India. Now, it would be most difficult for anyone to target all of your 15 friends all across the country. And if they threaten anyone from amongst the 15, let more people file similar applications. Your friends from other parts of India can file their applications by post. Try and give it wide media publicity. This will ensure that you will get the requisite information, and you would have sufficiently minimized risks.

66. Can't people blackmail government servants by obtaining information?

Let us ask ourselves – what does RTI do? It just brings truth in public domain. It does not create any information. It just removes curtains and brings truth in public domain. Is that bad? When can it be misused? Only if an officer has done something wrong and if that information comes out in public. Is it bad that wrongdoings within the Government should become public and be exposed rather than keeping it under wraps. Yes, once such information is obtained by someone, he could go and blackmail that officer. But why do we wish to protect wrong officers. If any officer is

blackmailed, he/she has options available under Indian Penal Code to go register an FIR against a blackmailer. Let that officer do that. However, we can even avoid the possibility of any individual officer from being blackmailed by any individual complainant by putting all information, sought by any applicant, on the website. An applicant is able to blackmail an officer only when that applicant is the only person who obtained that information and threatens to make that public. But if all information sought by him were to be put on website, the possibility of blackmail would be substantially reduced.

67. Won't Government get flooded with RTI applications and won't it jam government machinery?

These fears are hypothetical. There are more than 65 countries in the world, which have RTI laws. There are nine states in India, who had RTI laws, before this law was passed by the Parliament. None of these Governments were flooded with applications. Such fear emanates from an assumption that the people do not have anything to do and are totally free. Filing an RTI application and pursuing it takes time, energies and resources. Unless a person really wants any information, he/she does not file it.

Let us consider some statistics. In Delhi, 14000 applications have been filed in 120 departments in more than 60 months. This means less than 2 applications per Department per month. Can we say that Delhi Government got flooded with RTI applications? In sharp contrast, US Government received 3.2 million applications under their RTI Act during 2003-04. This is despite the fact that unlike India, most of the Government information is already available on the net and there should be much less need for the people to file applications. But US Government is not contemplating scrapping the RTI Act. On the contrary they are setting aside more and more resources to implement it. During the same year, they spent \$ 32 million to implement it.

68. Won't it require huge amount of resources to implement RTI Act?

Any amount of resources required to implement RTI Act would be well spent. Most countries like the US have realized it and are already spending huge resources to make their governments transparent. Firstly, all the cost spent on RTI gets more than recovered the same year by the amounts of money that the Government saves due to reduction in corruption and malpractices. For instance, there is strong evidence to show how leakages in drought relief program in Rajasthan and Public Distribution System in Delhi substantially reduced due to extensive use of RTI.

Secondly, RTI is very essential for democracy. It is a part of our fundamental right. For people to participate in governance, the pre-requisite is that they first know what is going on. So, just the way we treat all expenses made on the running of our Parliament as essential, we have to treat all expenses made in the implementation of RTI as essential.

69. But often people file applications to settle personal scores etc?

As written above, RTI simply brings truth in public domain. It does not create information. Any attempt at hiding truth or putting a cover over it is not in the best interests of society. Rather than serving any useful purpose, any attempt at promoting secrecy would only increase the scope for corruption and wrongdoing. Therefore, our entire efforts should be to make governance completely transparent. However, if anyone blackmails someone subsequently, there are ample provisions under law to address that. Secondly, there are sufficient safeguards under sec 8 of RTI Act. It states that any information, which relates to private affairs of any individual and has no public interest would not be disclosed. Therefore, the existing laws have sufficient provisions available to address genuine concerns of the people.

70. How to avoid people from filing frivolous applications?

THERE IS NO FRIVOLOUS APPLICATION. What is frivolous? My pending water connection could be the most critical issue for me, but it could be treated as frivolous by a bureaucrat. Some vested interests within the bureaucracy have raised this bogey of frivolous applications. Right now, RTI Act does not permit any application to be rejected on the ground that it was frivolous. But some section of bureaucracy wants the PIO to be empowered to reject any application if he feels that it was frivolous. If that happens, every PIO will declare every other application to be frivolous and reject it. It would mean a death knell to RTI.

71. File noting should not be made public as that would prevent honest officers from rendering honest advice?

This is wrong. On the contrary, every officer would now know that whatever he writes on the file would be subject to public scrutiny. This would force him to write things which are in best public interest. Some honest bureaucrats have admitted in private that RTI has helped them immensely in warding off political and other undue influences. Now, the officers simply say that if they did the wrong thing, they might get exposed if someone asked for that information. Therefore, officers have started insisting that the seniors gave directions in writing. The Government is learnt to be contemplating removing file noting from the purview of RTI Act. For the above reasons, it is absolutely essential that file noting should be allowed to be covered under RTI Act.

72. Civil servant has to make decisions under many pressures and the public will not understand this?

As discussed above, on the contrary, possibility of exposures to illegitimate pressures would reduce.

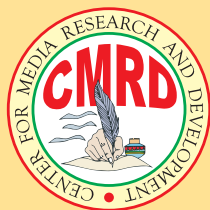
73. Applications seeking voluminous information should be rejected?

If I seek for some information, which runs into a lakh of pages, I would do that only if I need it because I will have to pay Rs 2 lakhs for that. This is an automatic deterrent. If application were rejected only on this account, the applicant could break his application and file 1000 applications seeking 100 pages through each application, which would not benefit anyone. Therefore, applications should not be rejected only on this pretext.

People should be allowed to seek information only about themselves. They should not be allowed to ask questions about other spheres of governance, totally unrelated to them.

Sec 6(2) of RTI Act clearly says an applicant cannot be questioned why he/she were asking for any information. In any case, RTI flows from the fact that people pay taxes. This money belongs to them and therefore, they have a right to know how their money were being spent and how they were being governed. So, people have a right to know everything about every sphere of governance. They may or may not be directly related to the matter. So, even a person living in Delhi can ask for any information from say, TamilNadu.

PUBLISHED BY



TER FOR MEDIA RESEARCH & DEVELOPM